

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Магистерская программа
«Американские исследования»

КОСОВА Алина Юрьевна

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАНАДСКИХ ПРОВИНЦИЙ В XXI ВЕКЕ
INTERNATIONAL POLICY OF CANADIAN PROVINCES IN THE 21st CENTURY

Д и с с е р т а ц и я
на соискание степени магистра
по направлению 41.04.05 «Международные отношения»

Научный руководитель – доктор
исторических наук, профессор
Ю.Г. Акимов

Студент:

Научный руководитель:

Работа представлена на кафедру

“ ____ ” _____ 2017 г.

Заведующий кафедрой:

Санкт-Петербург

2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 3 |
| ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФЕДЕРАЛИЗМА И ПАРАДИПЛОМАТИИ | 10 |
| §1. ФЕДЕРАЛИЗМ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ | 10 |
| §2. ПРОБЛЕМА СУВЕРЕНИТЕТА В ФЕДЕРАТИВНОМ ГОСУДАРСТВЕ | 16 |
| §3. ПАРАДИПЛОМАТИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ | 20 |
| ГЛАВА 2. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА КАНАДЫ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ | 26 |
| §1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ..... | 26 |
| §2. ПРОВИНЦИАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ | 33 |
| ГЛАВА 3. ПАРАДИПЛОМАТИЯ КВЕБЕКА И ОНТАРИО | 40 |
| §1. КВЕБЕК..... | 40 |
| §2. ОНТАРИО | 51 |
| ГЛАВА 4. ПАРАДИПЛОМАТИЯ НЬЮ-БРАНСУИКА И БРИТАНСКОЙ КОЛУМБИИ ... | 61 |
| §1. НЬЮ-БРАНСУИК | 61 |
| §2. БРИТАНСКАЯ КОЛУМБИЯ | 67 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 76 |
| СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ | 80 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 98 |

ВВЕДЕНИЕ

Канада является одной из крупнейших федераций в мире, которая за последние годы существенно увеличила свою вовлеченность в мировые политические дела. Однако внешнеполитическая деятельность Канады не ограничивается только федеральным уровнем; в неё активно вовлечены провинции, что, без сомнения, вызывает научный и практический интерес.

Следует сказать, что субъекты многих федераций так или иначе вовлекаются в международную деятельность. В Канаде этот процесс выражен особенно ярко и во многом связан с процессами децентрализации, происходящими внутри федерации, а также со спецификой канадской Конституции.

Для науки актуально изучение международной деятельности провинций Канады, потому что ученые в настоящий момент не пришли к единому мнению относительно проблемы взаимоотношений, которые складываются между канадским федеральным центром и провинциями в контексте внешней политики государства, а также причин выхода субъектов на международную арену.

Что касается политической актуальности исследования, то здесь можно отметить возможность проведения аналогий между парадипломатией субъектов Канады и Российской Федерации. Решение канадских проблем, связанных с международной деятельностью провинций, сможет помочь найти ответы на подобные вопросы в России.

В настоящей работе для разграничения деятельности канадского федерального центра и субъектов на международной арене понятия «внешняя политика» и «международная политика» будут использоваться в отношении Федерального правительства Канады, а «парадипломатия», «внешние связи», «международные связи» и «международная деятельность» – в отношении провинций.

Объектом исследования является канадский федерализм.

Предметом исследования является международная деятельность канадских провинций. Основное внимание уделяется Квебеку и Онтарио (наиболее заметные субъекты Канадской Федерации в области парадипломатии), а также Нью-Брансуику и Британской Колумбии, которые в XXI в. все активнее заявляют о себе на международной арене.

Целью работы является выявление особенностей международной деятельности провинций Онтарио, Квебек, Британская Колумбия и Нью-Брансуик.

Задачи:

- рассмотреть особенности распределения полномочий между федеральным центром и субъектами в области международных отношений;
- выявить особенности парадипломатических процессов в федеративном государстве;
- дать характеристику конституционно-правовым основам внешней политики Канады на федеральном и провинциальном уровнях;
- установить место канадских провинций (Квебек, Онтарио, Нью-Брансуик и Британская Колумбия) в системе внешней политики Канады.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 2000 г. по 2017 г., т.е. с начала XXI в. и по настоящее время.

Методология:

- Метод системного анализа (для рассмотрения поведения канадских провинций во внешней и внутренней политике страны);
- Историко-сравнительный метод (для изучения эволюции канадского федерализма XX и XXI вв.; выяснения схожих и отличительных черт деятельности субъектов на международной арене);
- Историко-типологический метод (для определения направлений международной деятельности провинций).

Источниковую базу составили различные виды письменных источников:

- Федеральные нормативно-правовые акты Канады: например, документы конституционного уровня – Акт о Британской Северной Америке, 1867г.¹, Вестминстерский Статут 1931г.² и Конституционный Акт 1982 г.³
- Нормативно-правовые акты провинциального уровня Канады: к примеру, планы и стратегии развития – Стратегия международного образования Британской Колумбии 2012г.⁴; документы, касающиеся деятельности провинций в различных сферах – «Лесная промышленность Британской Колумбии 2015 г.: вклад в экономику».⁵

¹British North America Act, 1867// The National Archives of the UK. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1867/3/pdfs/ukpga_18670003_en.pdf (date of access: 17.09.2016).

² Statute of Westminster, 1931// The National Archives of the UK. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1931/4/pdfs/ukpga_19310004_en.pdf. (date of access: 17.09.2016).

³ Constitution Act, 1982// Canadian Department of Justice. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/Const/page-15.html> (date of access: 17.09.2016).

⁴International Education Strategy of British Columbia, 2012// The official website for the Government of British Columbia. URL: http://www2.gov.bc.ca/assets/gov/education/post-secondary-education/international-education/internationaleducationstrategy_web.pdf (date of access: 20.09.2016).

⁵BC Forest Industry. Economic Impact Study, 2015.//BC Council of Forest Industries. URL: http://www.cofi.org/wp-content/uploads/2015/01/bc_industry_impact_01-2015.pdf (date of access: 20.09.2016).

- Нормативно-правовые акты зарубежных государств: например, «Развитие индийской горнодобывающей промышленности: путь вперед»⁶ за 2013 г.;
- Дипломатические документы, которые затрагивают вопросы взаимодействия провинций и федерального центра с другими странами и регионами, а также друг с другом. Яркий пример – Меморандум о взаимопонимании между канадской провинцией Нью-Браунсуик и китайской провинцией Хебей 2011 г.⁷
- Документы судебной практики, ставшие прецедентами: Ликвидаторы Морского Банка Канады против Нью-Браунсуика, 1892 г.⁸, Золотодобывающая компания «Бонанза Крик» против Короля, 1916 г.⁹ и др.
- Отчеты и речи государственных деятелей по вопросам международных связей: к примеру, речь главы Квебека Филиппа Куйяра «о международной роли Квебека»¹⁰ после подписания Всеобъемлющего экономического и торгового соглашения (СЕТА) между Канадой и Европой 2016 г.
- Внутренние документы организаций, объединений и органов власти: пример – Устав Департамента иностранных дел, торговли и развития Канады.¹¹
- Статистические материалы: данные относительно экономики, демографии и политического развития провинций и Канады в целом. Например, статистика экспорта Британской Колумбии в 2000 г.¹²

Тема международной деятельности канадских провинций освещалась как отечественными, так и зарубежными авторами. Однако стоит отметить, что преимущественно затрагивался период последней трети XX, а не XXI в., в первую очередь, из-за повышенного внимания к международной активности Квебека в этот период.

⁶Development of Indian Mining Industry: The Way Forward, 2013// Federation of Indian Chambers of Commerce & Industry. URL: <http://ficci.in/spdocument/20317/Mining-Industry.pdf> (date of access: 05.02.2017).

⁷Memorandum of Understanding between Hebei and New Brunswick, 2011// The CGIAR Library. URL: <http://library.cgiar.org/bitstream/handle/10947/842/cimmyt012.pdf?sequence=1> (date of access: 25.09.2016).

⁸The Liquidators of the Maritime Bank of the Dominion of Canada v. The Receiver-General of the Province of New Brunswick// Judgments of the Supreme Court of Canada. URL: <https://scc-csc.lexum.com/scc-csc/scc-csc/en/item/14742/index.do> (date of access: 16.09.2016).

⁹Bonanza Creek Gold Mining Co. v. The King// Judgments of the Supreme Court of Canada. URL: <https://scc-csc.lexum.com/scc-csc/scc-csc/en/item/9661/index.do> (date of access: 30.01.2017).

¹⁰Couillard praises Quebec's international role following CETA signing, 2016// The Official Website of the CTV News Montreal. URL: <http://montreal.ctvnews.ca/couillard-praises-quebec-s-international-role-following-ceta-signing-1.3138432> (date of access: 18.01.2017).

¹¹Department of Foreign Affairs, Trade and Development// The Official Website of the Canadian Government. URL: http://www.international.gc.ca/protocol-protocole/policies-politiques/circular-note_note-circulaire_ftrn-001.aspx?lang=eng (date of access: 23.10.2016).

¹²BC Export Trade Statistics, 2000. Exports to the World by Regions, 2000//Asia Pacific Foundations. URL: <https://theasiafactor.ca/bc#e0=0> (date of access: 08.12.2016).

Канада является федерацией, поэтому для раскрытия темы важно рассмотрение трудов, связанных с изучением федерализма. Так, для теоретической части исследования является важным обращение к «Федеральному правительству»¹³ К. Веара, где автор рассуждает о дуалистической федеральной системе, и к «Трендам федерализма в теории и на практике»¹⁴ К. Фридриха, который одним из первых сделал попытку трансформировать понимание федеративных отношений и выдвинул теорию федерализма как процесса. Взаимодействие между центром и субъектами рассматривается в работе М. Виле «Структура американского федерализма»¹⁵; соблюдению баланса между уровнями власти, посвящено исследование Р.Л. Уоттса «Модели федерального разделения власти»¹⁶.

В 1990-2000 гг. появился интерес к конституционным основам федерализма (Андрей Захаров в книге ««Спящий институт»: федерализм в современной России и в мире»¹⁷) и территориальным компонентам (Э.Гибсон «Федерализм и демократия: теоретические связи и поучительные выводы»¹⁸, П.Кинг «Федерализм и представительство»¹⁹).

Стоит отметить, что ученые рассматривали различные аспекты федеральной системы не только в теории, но и на примере Канады. В частности, И.М. Денека обращает внимание на взаимодействие двух уровней власти в Канаде – федерального и провинциального в монографии «Канадский федерализм в контексте взаимоотношений федерального центра и провинций»²⁰.

Еще одной интересной работой является «Эволюция канадского федерализма»²¹ С.Ю. Данилова, где подробно рассказывается об основных этапах развития федеральной системы в Канаде до 1990 г., что важно для понимания современного состояния дел в этой стране.

¹³ Wheare, Kenneth Clinton. Federal government/ Kenneth Clinton Wheare - London: Oxford University Press, 1956. - 278 p.

¹⁴ Friedrich, Carl J. Trends of federalism in theory and practice/ Carl J. Friedrich - California: Praeger Publishers, 1968. - 193 p.

¹⁵ Vile, M. J. C. The Structure of American Federalism/M. J. C. Vile - New York: Political Science Quarterly, 1961. - 206 p.

¹⁶ Watts, Ronald L. Models of Federal-Power Sharing/ Ronald L. Watts// International Social Science Journal. - 2001. №167. - P. 23-32.

¹⁷ Захаров, А. «Спящий институт»: Федерализм в современной России и мире/ А. Захаров - М.: Новое литературное обозрение, 2014. - 144 с.

¹⁸ Gibson, E. Federalism and Democracy: Theoretical Connections and Cautionary Insights/ E. Gibson - Baltimore and London: The Johns Hopkins University Press, 2004. - 336 p.

¹⁹ King P. Federation and Representation/ P. King - New York: Harvester, 1993. - 318 p.

²⁰ Денека, И.М. Канадский федерализм в контексте взаимоотношений федерального центра и провинций/И.М. Денека - Ставрополь: Изд-во ИГЛУ, 2003. - 190 с.

²¹ Данилов, С.Ю. Эволюция канадского федерализма/С.Ю. Данилов - М.: Изд.дом Высшей школы экономики, 2012. - 304 с.

Вопросы о характерных чертах конституционно-правового регулирования внешней политики Канады и о влиянии судебных прецедентов на отношения федерального центра и провинций нашли отражение в статье Ю.Г. Акимова «Канадский федерализм и конституционно-правовой статус квебекской парадипломатии»²².

Для исследования имеет большое значение сравнение канадской модели федерализма с опытом других стран, поэтому нельзя обойти стороной труд А.А. Мелкумова «Российская и Канадская модели федерализма»²³. К слову, канадский опыт работы с субъектами полезен для России при возникновении проблем в работе федеральных и региональных властей во внешней политике.

Если говорить о систематическом исследовании проблемы международной деятельности негосударственных акторов, то оно впервые было начато автором термина «парадипломатия» И. Духачеком, который использовал его в работе «Территориальное измерение политики: внутри и среди разных стран»²⁴. Также в книге «Перфорированные суверенитеты: к типологии новых акторов в международных отношениях»²⁵ ученый предложил классификацию взаимодействий в области парадипломатии.

Последователями И. Духачека стали С. Уолф («Парадипломатия: масштаб, возможности и вызовы»²⁶) и П. Солдатос («Основы изучения федеративных государств как внешнеполитических акторов»²⁷). Ученые создали теоретическую основу для изучения парадипломатии, что важно для понимания этого феномена как процесса.

Кроме того, стал часто возникать вопрос о причинах, которые побуждают негосударственных акторов к международной деятельности. Так, эта проблема рассматривалась М.Ф. Фарукшиным в статье «Субъекты федераций в международных

²² Акимов, Ю.Г. Канадский федерализм и конституционно-правовой статус квебекской парадипломатии// Управленческое Консультирование №11. - М.: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2016 – С. 18-26.

²³ Мелкумов, А.А. Российская и канадская модели федерации: сравнительный анализ/ А.А. Мелкумов - М: Логос, 2010. - 388 с.

²⁴ Duchacek, I. The territorial dimension of politics: within, among and across nations/ I. Duchacek - Boulder and London: Westview Press, 1986. - 328 p.

²⁵ Duchacek, I. Perforated sovereignties: towards a typology of new actors in international relations/ I. Duchacek - Berkley: University of California Press, 1987. -120 p.

²⁶ Wolff, S. Paradiplomacy: scope, opportunities and challenges/ S. Wolff// The Bologna Center Journal of International Affairs. - 2007. Vol. 10. - P.141-150.

²⁷ Soldatos, P. An Explanatory Framework for the study of federated States as Foreign-policy Actors/P. Soldatos. - Oxford : Clarendon Press, 1993. - 138 p.

отношениях»²⁸ и Н. В. Яковлевой и И.М. Левкиным в «Особенности трансграничного регионального сотрудничества в форме парадипломатии»²⁹.

В XXI в. стало популярным изучение частных примеров парадипломатии. Так, Е.С. Сафонова в работе «Внешнеполитическая деятельность канадских провинций в конце двадцатого века (1990-е)»³⁰ рассмотрела парадипломатию на примере Онтарио, Квебека, Британской Колумбии и Альберты в 1990-е гг., что важно для понимания международной деятельности провинций в начале 2000-х.

Самой известной провинцией, осуществляющей международную деятельность в Канаде, является Квебек. Аспекты, связанные с квебекской парадипломатией, подробно рассмотрены Ю.Г. Акимовым в статьях «Квебекская парадипломатия и позиция федерального правительства Канады: от конфликта к компромиссу»³¹; «Внешнеполитическая деятельность субъектов федераций и конституционный процесс в федеративных государствах (на примере Канады, Бельгии и Испании)»³²; «Парадипломатия как средство выражения региональной идентичности субъектов федераций»³³; «Отношения Квебека и США В 1940-е - начале 2010-х годов»³⁴.

Тема квебекской парадипломатии поднималась и в XX в. Так, Р.Г. Крейг³⁵ и Р.С. Бофвелл³⁶ в качестве одной из причин возникновения дезинтеграционных процессов в Канаде называли международную деятельность Квебека.

Российские и канадские ученые подробно осветили вопросы, связанные с особенностями федерализма Канады. В меньшей степени рассмотрены вопросы о взаимодействии федерального и провинциального уровня во внешней политике, а

²⁸ Фархушин, М.Х. Субъекты федераций в международных отношениях/ М.Х. Фархушин// Полис. Политические исследования. – 1995. № 6. – С. 109-118.

²⁹ Яковлева, Н. В. Особенности трансграничного регионального сотрудничества в форме парадипломатии/ Н. В. Яковлева, И.М. Левкин// Управленческое консультирование. -2014. № 4 (64). – С.14-22.

³⁰ Сафонова, Е.С. Внешнеполитическая деятельность канадских провинций в конце двадцатого века (1990-е гг.): дисс. ... к.и.н:07.00.15/Е.С. Сафонова-СПб, 2005.–194 с.

³¹ Акимов, Ю.Г. Квебекская парадипломатия и позиция федерального правительства Канады: от конфликта к компромиссу/ Ю.Г. Акимов// Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 6. Политология. Международные отношения. -2011. № 4. – С. 48-56.

³² Акимов, Ю.Г. Внешнеполитическая деятельность субъектов федераций и конституционный процесс в федеративных государствах (на примере Канады, Бельгии и Испании) / Ю.Г. Акимов// Труды Кафедры Истории Нового и Новейшего Времени. -2014. №12.– С.97-107.

³³ Акимов, Ю.Г. Парадипломатия как средство выражения региональной идентичности субъектов федераций/ Ю.Г. Акимов// Управленческое Консультирование. -2016. №2.– С. 25-33.

³⁴ Акимов, Ю.Г. Отношения Квебека и США В 1940-е - Начало 2010-х годов /Ю.Г. Акимов// Вестник Санкт-Петербургского Университета. Серия 6. Политология. Международные Отношения. -2015. №3.– С.159-169.

³⁵ Craig, R.G. Two nations: problems and perspectives/R.G. Craig - Vancouver: UBC Press, 1979. -210 p.

³⁶ Bothwell, Robert. Canada and Quebec: one country, two histories/ Robert Bothwell -Vancouver: UBC Press, 1998.-296 p.

особенности международной деятельности провинций Канады в XXI в. так и не были достаточно изучены.

Научная новизна исследования заключается, во-первых, в том, что проводится комплексное изучение международной деятельности провинций Канады в 2010-2017 гг. (до этого ученые рассматривали этот вопрос либо в рамках XX в., либо писали о первом десятилетии XXI в.).

Во-вторых, исследование позволяет уточнить сложившиеся ранее представления о месте провинций во внешней политике Канады.

В-третьих, в настоящей работе впервые рассмотрена международная политика Нью-Брансуика в XXI в. (раньше исследователи уделяли большее внимание основным провинциям, таким как Онтарио, Квебек).

В-четвертых, детально проанализированы связи Британской Колумбии и Индии.

Структура данной работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

Отдельные положения магистерской диссертации, касающиеся международной деятельности Нью-Брансуика и особенностей канадской парадипломатии, были представлены в докладе на Международной научной конференции «VI Канадские чтения. 150 лет Канадской Федерации: от Британского доминиона к глобальному игроку», 7–8 апреля 2017 г. в Санкт-Петербургском государственном университете.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФЕДЕРАЛИЗМА И ПАРАДИПЛОМАТИИ

§1. ФЕДЕРАЛИЗМ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ

Идея связывания государственных образований соглашениями или договорами для защиты от внешних угроз и внутреннего процветания не является новой. Федерализм, известный сегодня, обязан своему развитию событиям, которые происходили в XVIII в. – борьбе американских колоний за независимость и созданию в 1776 г. США. Другие страны тоже последовали по этому пути: например, Швейцария (1848), Канада (1867), Австралия (1901), Австрия (1920), Германия (1949), Российская Федерация (1993).

В современном мире насчитывается около тридцати федераций, «более 70% мирового населения живет в рамках федеральных установлений»¹.

Слово «федерализм» происходит от латинского “foedus”, что означает «договор, союз, согласие». Очевидно, что термин имеет положительное значение: государственные образования объединяются для некоторых общих целей, но в то же время сохраняют независимость относительно внутренних интересов. Это говорит о том, что разнообразие может быть сохранено в единстве путем сочетания общего правительства и местных органов власти.

Стремление к получению возможностей самоуправления у отдельных государственно-территориальных единиц возрастает в связи с «желанием выразить исторические, политические, экономические и культурные особенности»². Поэтому всё больше стран приходят к федерализму для достижения общих целей субъектов, сохранения их самобытности и эффективного решения важных вопросов.

В традиционном понимании «федерализм» представляет собой систему управления, при которой одна и та же территория контролируется двумя уровнями власти. Как правило, федеральное правительство регулирует вопросы, которые связаны со всей страной, а более мелкие подразделения решают проблемы субъектов. И национальное правительство, и местные органы власти имеют право принимать законы, оба обладают определенной автономией друг от друга³. Однако это не единственное определение «федерализма».

¹ Элазар, Даниэль Дж. Европейское общество: между государственным суверенитетом и субсидиарностью, или иерархия против коллегиальности в управлении Европейским сообществом/ Даниэль Дж. Элазар// Казанский федералист. -2002.№4. - С. 75.

² Kincaid, Jh. Federalism/ Jh. Kincaid. - London: Sage, 2011. - P. 28.

³Federalism, definition.// Legal Information Institute of Cornell University. URL: <https://www.law.cornell.edu/wex/federalism> (date of access: 13.10.2016).

Например, в 1946 г. Кеннет Клинтон Веар в работе «Федеральное правительство»⁴ написал о том, что федерализм представляет собой «сложное государственное устройство, при котором два уровня власти оказывают воздействие на жителей страны и с помощью Конституции и местных нормативно-правовых актов»⁵. При этом работа федеративных уровней идет независимо. Такой федерализм еще называют «дуалистическим», он характеризуется строгим конституционным разделением полномочий между субъектами и федеральными властями.

В 1950-1960 гг. идеи К.К. Веара подвергаются критике. Дуалистический федерализм начал сменяться кооперативным, т.е. возникло взаимодействие двух уровней, что предполагает сотрудничество и несение ответственности при выполнении своих функций.

Процесс перехода от одного вида федерализма к другому был постепенным. Карл Фридрих одним из первых сделал попытку трансформировать понимание федеративных отношений и выдвинул теорию «федерализма как процесса»⁶, в которой он утверждал, что возможно выразить федерализм в динамических терминах. При таком подходе концепция рассматривается только как статический рисунок или изображение, при этом наблюдается определенное и фиксированное разделение полномочий между государственными уровнями, но взаимодействие по ряду вопросов (безопасность и экономика) должно сохраняться.

Какой все-таки должна быть связь между уровнями власти? Чтобы понять это сначала, по мнению М. Виле, необходимо построить набор «моделей развития»⁷ для определения стадии конкретной федеральной системы, которая, в свою очередь, используется, чтобы устанавливать и поддерживать определенный вид баланса между двумя уровнями власти. Именно состояние равновесия «позволяет федерации достичь процветания»⁸.

⁴ Wheare, Kenneth Clinton. Federal government/ Kenneth Clinton Wheare. - London: Oxford University Press, 1956.- 278 p.

⁵ Ibid.- P.11.

⁶ Friedrich, Carl J. Trends of federalism in theory and practice/ Carl J. Friedrich - California: Praeger Publishers, 1968. - P.18.

⁷ Vile, M. J. C. The Structure of American Federalism/M. J. C. Vile - New York: Political Science Quarterly, 1961. - P.6.

⁸ Ibid. - P.7.

О необходимости баланса написал и Рональд Л. Уоттс в работе «Модели федерального разделения власти»⁹. Он говорит, что «федерализм – сочетание совместного управления для некоторых целей и регионального самоуправления для других в рамках единой политической системы, так что ни один уровень не подчинен другому»¹⁰. Центральное правительство не подчиняется местным органам власти и наоборот. Вместо этого существует равенство между ними, потому что уровни власти не зависят друг от друга в сфере обязанностей, которые им присваиваются. Правда, эта независимость не означает, что в федеральной системе не существует взаимодействия и передачи части обязательств при необходимости.

Некоторые федеральные системы централизованы, что означает, что центральное правительство сильнее и более загружено, чем местные органы власти. Другие называются децентрализованными: местные органы власти получают больше обязанностей, чем центральное правительство. Дело в том, что каждый уровень имеет автономное право принятия решений в областях, возложенных на него. В связи с этим, федерации следует отличать от унитарных систем.

По мнению Р.Л. Уоттса, «федерализм» не является описательным термином. Понятие носит «нормативный характер, потому что показывает существование многоуровневого правительства»¹¹. Федерализм стремится к достижению таких ценностей как единство и многообразие, уступчивость, сохранение и развитие самобытности в рамках широкого политического союза.

Ученый видит раскрытие «федерализма» через «федеральные политические системы»¹² – описательный термин, применимый для широкой категории политических систем, где существуют два и более уровня власти, благодаря чему обеспечивается эффективное управление государством.

Еще один исследователь федерализма Андрей Захаров в книге ««Спящий институт»»: федерализм в современной России и в мире»¹³ пишет, что установление федеральной системы в государстве отражается в Конституции или другом документе, который обладает высшей юридической силой, благодаря чему власти разных уровней

⁹ Watts, Ronald L. Models of Federal-Power Sharing/ Ronald L. Watts// International Social Science Journal. -2001. №167. – P. 23-32.

¹⁰ Ibid. – P. 25.

¹¹ Ibid. – P. 24.

¹² Ibid. – P. 26.

¹³ Захаров, А. «Спящий институт»: Федерализм в современной России и мире/А. Захаров. - М.: Новое литературное обозрение, 2014. -144 с.

получают свои полномочия и обязанности. При федерализме важно, чтобы, во-первых, каждый из уровней власти обладал «суверенными полномочиями»¹⁴, которые дарует Конституция. Во-вторых, федеральный и региональный уровни власти «должны быть выбраны гражданами»¹⁵.

Также существуют мнения относительно важности территориальных компонентов при формировании федерализма.

Эдвард Гибсон в «Федерализм и демократия: теоретические связи и поучительные выводы»¹⁶ рассказывает о федерализме как о системе, где власть разделена между центральными органами управления и регионов, где «представительство народа уравновешивается представительством территории»¹⁷.

Престон Кинг тоже обращает на этот момент внимание в работе «Федерализм и представительство»¹⁸. Автор полагает, что выражение суверенности государства народом связано с «признанием региональных территориальных образований».¹⁹ Население страны при этом должно рассматриваться и как единое целое, и как совокупность элементов системы.

Федерализм можно видеть не только как систему. Уильям Рикер представляет его как «политическую организацию»²⁰, в которой деятельность правительства распределяется между региональными органами власти и центральным правительством таким образом, что каждый вид правительства устраивает ряд мероприятий, где принимается окончательное решение по проблемным вопросам.

Каким бывает федерализм, и что отличает его от других форм государственного устройства? Федерации можно классифицировать по разным критериям, например, по степени соотношения элементов управления. Так, Вениамин Евгеньевич Чиркин пишет о следующих видах федераций:²¹

- 1) симметричная предполагает равноправие субъектов (пример – Эфиопия);
- 2) ассиметричная характеризуется разным статусом административно-территориальных единиц (пример – США).

¹⁴ Захаров, А. То же. – С.4.

¹⁵ Там же. – С.5.

¹⁶ Gibson, E. Federalism and Democracy: Theoretical Connections and Cautionary Insights/ E. Gibson - Baltimore and London: The Johns Hopkins University Press, 2004. – 336 p.

¹⁷ Ibid. – P.7.

¹⁸ King P. Federation and Representation/ P. King - New York: Harvester, 1993. – 318 p.

¹⁹ Ibid.– P.95.

²⁰ Riker, W. Federalism: Origin, Operation, Significance/ W.Riker- New York: Little, Brown and Company, 1964.– P.101.

²¹ Чиркин, В.Е. Современный федерализм: сравнительный анализ// В.Е. Чиркин - М.: ИНИОН, 1995.– С.21.

Э. Гибсон разграничивает федерации «по способу осуществления и распределения властных полномочий»²²:

- 1) централизованные – когда федеральные власти берут на себя больше обязанностей, чем субъекты;
- 2) децентрализованные – субъекты получают широкий круг полномочий, а власти государства выполняют в основном координирующую функцию.

По способу создания федерации

- 1) договорные – государственные образования заключают соглашение и объединяются;
- 2) конституционные – возникают с помощью государственных актов, учрежденных на высшем уровне.

От других форм государственного устройства (унитаризма и конфедеративизма) федерализм отличается, во-первых, разделением территории государства на отдельные субъекты, которые не имеют права свободного выхода из состава федерации, но обладают определенной самостоятельностью.

Во-вторых, распределением обязанностей между центральным правительством (занимается общими вопросами и принимает законы, применяемые ко всем гражданам страны) и органами субъектов федерации (местные дела и законодательные акты на своих территориях)²³.

В-третьих, органы каждого уровня власти обладают автономией в своих действиях, но взаимодействуют при решении определенных вопросов, что закрепляется в Конституции государства;

В-четвертых, наличием федеральной Конституции и других законов, но субъекты могут принимать собственные Конституции и законодательные акты.

В-пятых, интересы субъектов федерации «представляются на федеральном уровне»²⁴;

В-шестых, работа государства во внешней политике осуществляется с федерального уровня, но субъектам тоже разрешено участвовать в международной деятельности, если это не противоречит Конституции и другим нормативно-правовым актам.

²² Gibson, E. Op. cit.- P.14.

²³ Smith, J. Federalism/ J. Smith - Vancouver: UBC Press, 2004. - P.15.

²⁴ Ibid.- P. 16.

Для того, чтобы можно было говорить о существовании федеральной системы в государстве, необходимо знать основные признаки федерализма:

- 1) наличие государственно-территориальных единиц (субъектов) и их объединение в единое государство на добровольной основе;
- 2) разграничение полномочий между центром и субъектами согласно Конституции;
- 3) организация законодательных, исполнительных и судебных органов власти, установление законодательных актов на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации;
- 4) запрет на выход субъектов из состава федерации в одностороннем порядке;
- 5) предоставление широких полномочий субъектам во внутренней политике и ограничение действий в международной сфере.²⁵

Принципы федерализма:

- 1) добровольность объединения субъектов;
- 2) наличие двухуровневой системы законодательства;
- 3) единое гражданство;
- 4) единая валюта и таможенная система;
- 5) равноправие субъектов федерации²⁶.

Федерализм, как и любая другая форма государственного устройства, имеет как преимущества, так и недостатки. Плюсы федерализма заключаются

- в признании интересов субъектов и особенностей их развития;
- в предотвращении сепаратизма;
- в эффективном способе управления большой страной;
- в гибкости системы;
- в создании условий для демократии²⁷.

Недостатками можно считать

- отсутствие универсальной федеральной системы для государств, которые решили пойти по пути федерализма;
- возможность возникновения коррупции;
- стирание культурной самобытности субъектов²⁸.

²⁵ King, P. Op. cit. - P.73.

²⁶ Ibid. - P.75.

²⁷ Rubin, Edward. Federalism/ Edward Rubin - Michigan: University of Michigan Press, 2009.- P.17.

В современных федерациях возрастает необходимость «сохранения культурно-исторического разнообразия субъектов»²⁹ и развития демократических принципов при учете способности граждан самостоятельного принятия решений как на государственном, так и на местном уровнях и «предотвращения чрезмерной концентрации федеральной власти»³⁰.

Любые усилия, предпринимаемые для налаживания взаимодействия между федерацией и ее субъектами, должны быть основаны на тщательном понимании ролей и компетенций, которыми обладают органы управления, и это должно быть отражено в главном законе государства (конституции или ее эквиваленте).

Федеральное правительство наделяется силой, необходимой для «сохранения территориальной целостности»³¹, защиты национальных интересов и организации порядка. Субъекты находятся в подчинении у федеральных властей, но «обладают определенными полномочиями»³² в разных сферах, что позволяет им самостоятельно решать часть внутренних вопросов и определять приоритетные направления развития.

§2. ПРОБЛЕМА СУВЕРЕНИТЕТА В ФЕДЕРАТИВНОМ ГОСУДАРСТВЕ

В течение многих лет понятие «суверенитет» находится в центре внимания ученых, потому что является основной концепцией международного права и необходимым политико-юридическим атрибутом любого государства.

В научной литературе сложилось большое количество определений этого понятия.

Если обратиться к истокам изучения суверенитета, то нельзя обойти стороной основоположника теории о государственном суверенитете Жана Бодена. В XVI в. он видел его как «верховную власть государства над гражданами и подданными, которая не ограничена законами; постоянная и абсолютная власть государства»³³. После появились определения и других авторов.

Так, Джон Виллиам Берджесс говорил о суверенитете как об «абсолютной и неограниченной власти над отдельными субъектами и над всей страной в целом»³⁴. А французский юрист Леон Дюги писал, что суверенитет – «общая сила государства;

²⁸ Ibid. P.18.

²⁹ Rubin, Edward. Op. cit. - P.14.

³⁰ Smith, J. Op. cit. - P.21.

³¹ Ibid. - P.23.

³² Kincaid, Jh. Op. cit. - P.31.

³³ Bodin, Jean. Six Books about Commonwealth/ Jean Bodin - Oxford: Alden Press, 1956. - P. 59.

³⁴ Burgess, John William. Political Science and Comparative Constitutional Law: Sovereignty and liberty/John William Burgess - Boston; London: Ginn and Company, 1890.- P. 342.

выражение воли народа, организованного государством; право отдавать приказы, обязательные для исполнения всеми, кто находится на территории страны»³⁵.

Отечественные ученые тоже рассматривали в своих работах вопросы, связанные с суверенитетом.

К примеру, Борис Сергеевич Крылов пишет о суверенитете как о «способности государства без внешнего вмешательства определять внутреннюю и внешнюю политику при условии соблюдения прав человека и гражданина, защиты прав национальных меньшинств, соблюдения норм международного права».³⁶ Важно отметить, что автор акцентирует внимание на правах человека, а не только абсолютной власти центрального правительства.

Роберт Феликсович Туровский понимает под суверенитетом исключительные «полномочия государства на определенной территории»³⁷, признанные на международном уровне.

Существует подобное предыдущему определение суверенитета А.С. Фещенко – «состояние полновластия государства на своей территории и его независимости от остальных государств»³⁸.

Если попытаться вывести более общее определение, то можно сказать, что суверенитет представляет собой верховенство государства во внутренних и независимость во внешних делах.

Наличие суверенитета является отличием государства от других публично-правовых институтов. Он существует в там, где есть самодостаточная система управления, которая не требует вмешательства из внешней среды, а также при условии «способности государства к правовому самоопределению»³⁹.

Если суверенитет является неотъемлемой частью существования страны, то, как он реализуется при разных типах устройства государств?

Очевидно, что в унитарных государствах суверенитет не делим и распространяется на всю территорию страны (например, Словакия, Япония, Ангола), но как обстоит дело в федерациях?

³⁵ Дюги, Л. Конституционное право. Общая теория государств/ Л.Дюги - М.: Изд. Т-ва И.Д. Сытина, 1908.- С. 158.

³⁶ Крылов, Б.С. Проблемы суверенитета в Российской Федерации/ Б.С. Крылов - М.: Республика, 1994.- С. 4.

³⁷ Туровский, Р. Ф. Политическая география/ Р.Ф. Туровский - Смоленск: Издательство СГУ, 1999. - С.18.

³⁸ Фещенко, А.С. Явление наднациональности в деятельности международных организаций и международное право/ А.С. Фещенко// Советский ежегодник международного права, 1988. - С. 40.

³⁹ Еллинек, Г. Общее учение о государстве/ Г. Еллинек - СПб: Юридический Центр Пресс, 2004. - С. 352

Понимание содержания суверенитета часто идет в разрез с идеями федерализма, потому что возникает вопрос: суверенитетом должно обладать государство в целом, или субъекты федерации по отдельности получают суверенные полномочия? Это ключевая проблема, и единого мнения учёных на этот счет пока нет.

Изначально авторы писали о том, что суверенитет распространяется на всю территорию федерации, а не отдельные ее части. Такой подход называется теорией «исключительного» суверенитета.

Так, например, считал Жан Боден. Он писал о «постоянстве и неограниченности власти»⁴⁰, а из этого следовало ее единство и неделимость.

Таких же взглядов придерживался Карл Маркс, по его мнению «две суверенные власти не могут одновременно, бок о бок, функционировать в одном государстве...это нелепость вроде квадратуры круга»⁴¹.

Этот подход является достаточно консервативным, потому что при невозможности разграничивать суверенитет субъекты ограничены в своих действиях и, соответственно, не могут реализовать свой экономический, политический и культурный потенциалы в полном объеме. Им остается работать исключительно в рамках федерального суверенитета.

Также в федеративных государствах суверенитет можно рассматривать как «разделенный»: федеральная власть делит суверенитет с субъектами, основываясь на принципе разграничения полномочий.

Так, Алексанс'Де Токвиль подчеркивал, что в случае с США разделение суверенитета между центром и штатами имело место быть, несмотря на то, что когда создавалась Конституция, шел разговор о «недопустимости регионального суверенитета для сохранения целостности государства»⁴². Тем не менее, суверенную властью в равной степени получили и штаты, и федерация в целом. Но появились спорные ситуации: яркий пример – политика Южной Каролины в 1828 г., направленная на аннулирование федерального закона о повышении тарифов на импорт, что привело в 1832 г. к «Таможенному кризису». В результате властям США пришлось частично пересмотреть политику, относительно бесконтрольной самостоятельности штатов.

⁴⁰ Bodin, Jean. Op. cit. – P. 60.

⁴¹ Маркс, К., Энгельс, Ф. Собрание сочинений. Второе Издание. Том 6/ К. Маркс, Ф. Энгельс - М: Издание политической литературы, 1957. - С. 263.

⁴² Токвиль, А. Демократия в Америке: Пер. с франц. / Предисл. Гарольда Дж. Ласки/ А. Токвиль. - М.: Прогресс, 1992. - С. 81.

Получается, что если субъектам дается много свободы, то это не всегда приводит к положительным результатам. К тому же сложно понять, какие функции должна выполнять федеральная власть, а какие субъекты. Существует ли «золотая середина», позволяющая субъектам получить суверенные полномочия в рамках федерации, при этом уменьшающая вероятность возникновения проблем по этому поводу для центральных властей?

В федеративных государствах суверенитет может рассматриваться с тем допущением, что часть государственного суверенитета может передаваться субъектам, т.е. суверенные полномочия принадлежат и федерации, и ее субъектам. Такая теория называется «синтетической».

Суть федерализма в этом случае заключается в создании равновесия между федеральными и региональными властями. Субъекты получают возможность принимать участие в образовании и укреплении суверенитета всей федерации в целом.

По мнению Игоря Владимировича Гончарова, «в федерации власти должны быть не противопоставлены, а примиряемы»⁴³, с чем трудно не согласиться.

Ростислав Феликсович Туровский отмечает, что суверенитета в частом виде для субъектов федерации при «синтетическом» подходе нет, поэтому используется понятие «ограниченный суверенитет»⁴⁴ как в современных Мексике, Швейцарии, Канаде или США.

Также сегодня для федераций важно, чтобы в отношении суверенитета «синтетического» типа выполнялись следующие условия:

- признание суверенитета принадлежностью и федерации, и членов федерации;
- признание суверенитета за субъектами федерации;
- признание суверенитета за федеративным государством⁴⁵.

Концепция «синтетического» суверенитета все чаще реализуется на практике, потому что в наши дни субъекты многих федераций принимают активное участие во внешней политике, что приводит к развитию такого направления в международных отношениях как парадипломатия.

⁴³ Гончаров, И.В. Федерация и ее субъекты: характер взаимоотношений/ И.В. Гончаров// Вестник Воронежского института МВД России -2013. №2. - С.5.

⁴⁴ Туровский, Р.Ф. Разграничение компетенции между уровнями власти: международный опыт/ Р.Ф. Туровский// МЭМО -2004.№12. - С. 26.

⁴⁵ Пастухова, Н.Б. Проблема суверенитета в системе федеративных отношений/ Н.Б. Пастухова// Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции -2009.№2. - С.39.

§3. ПАРАДИПЛОМАТИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ

Глобализация и регионализация являются неотъемлемой частью современного мира. Все большее количество участников оказываются вовлеченными в международные процессы. Это не только государства, в чем изначально были уверены представители реалистической концепции. Важную роль в международных отношениях играют негосударственные акторы, формы, цели и степень участия которых во внешней политике зависит от многих факторов: политического климата внутри страны, влияния политических элит, политической системы. Их появление на международной арене привело в 1970-1980-х гг. к возникновению парадипломатии.

Впервые термин «парадипломатия» был использован Иво Духачеком в 1986 г. Он писал, что «политические связи государств, сформированные через контакты субнациональных правительств с разными акторами международных отношений в торговле, промышленности, культуре и других сферах, представляет собой парадипломатию»⁴⁶.

Следует сказать, что И. Духачек сначала использовал термин «микродипломатия» - региональные трансграничные отношения между субнациональными единицами, входящими в состав федераций Северной Америки: США и Канада; США и Мексика⁴⁷. Затем название было изменено на «парадипломатия». По мнению ученого, такое название лучше отражает смысл происходящих процессов: дипломатическая деятельность негосударственных акторов идет параллельно политике центральных властей.

Существует более новое определение парадипломатии, данное Стефаном Уолффом: «внешняя политика субгосударственных образований, их участие на международной арене вне зависимости от центрального правительства с целью реализации собственных международных интересов»⁴⁸.

В отличие от И. Духачека С. Уолфф не говорит о связях между государствами во внешней политике при парадипломатии, напротив, он сделал важное замечание относительно отсутствия подчиненного положения субнациональных акторов от государственных властей. Получается, что парадипломатия согласно второму определению представляется связью между субгосударственными единицами и другими акторами, а не стран через них. В свою очередь, С. Уолфф пишет о задачах, которые стоят

⁴⁶ Duchacek, I. The territorial dimension of politics: within, among and across nations/ I. Duchacek - Boulder and London: Westview Press, 1986. - P.15.

⁴⁷ Ibid. - P.13.

⁴⁸ Wolff, S. Paradiplomacy: scope, opportunities and challenges/ S. Wolff// The Bologna Center Journal of International Affairs. - 2007. Vol. 10. - P.142.

перед субнациональными акторами во внешней политике, в то время как И.Духачек просто говорит о факте их работы в разных сферах международных отношений.

Если попытаться вывести более общее определение, то парадипломатия используется для обозначения деятельности субнациональных единиц за границами национального государства. Получается, что такие участники имеют возможность осуществлять самостоятельную политику за рубежом, одновременно являясь частью той или иной страны.

Также в парадипломатии существуют частные дефиниции. Для настоящей работы важна «субъектно-территориальная»⁴⁹ дипломатия, которая показывает работу субъектов федераций на международной арене.

Парадипломатия является многоуровневым явлением, И. Духачек выделил следующие уровни:

- кросс-граничный – образует региональный «кооперативный» режим, который основывается на взаимодействии между властями земель, штатов, провинций, областей и т.д. граничащих между собой;
- транс-региональный – взаимодействие субъектов в рамках определенного региона, при этом страны граничат друг с другом, а кооперирующие субъекты нет;
- глобальный – дипломатические контакты с акторами международных отношений, которые находятся далеко за границами федерации: в другом регионе или континенте. Субъекты могут работать как со странами в целом, так и с их отдельными территориями⁵⁰.

Типологию, подобную предыдущей, создал последователь И. Духачека, профессор из Канады Панайотис Солдатос. Он написал о двух ступенях парадипломатических отношений: глобальной и региональной.

Ученый считает, что глобальная парадипломатия отражает участие субнациональных единиц в международных отношениях в целом (вопросы войны и мира, либерализация торговли, борьба с глобальным потеплением и т.д).

⁴⁹ Акимов, Ю.Г. Международная деятельность субъектов и внешняя политика российской федерации в конце XX начале XXI века/ Ю.Г. Акимов// Внешнеполитические интересы России: история и современность: сборник материалов Всероссийской научной конференции, приуроченной к 100-летию начала Первой мировой войны (30 марта 2014 г., Самара)/Самарская гуманитарная академия; ответственный редактор А. Н. Сквозников. - Самара: Самарская гуманитарная академия, 2014. - С. 4.

⁵⁰ Duchacek, I. Perforated sovereignties: towards a typology of new actors in international relations/ I. Ducacek - Berkley: University of California Press, 1987. - P. 12-13.

Региональные парадипломатические отношения связаны, как видно из названия, с каким-либо регионом. На этой ступени исследователь отдельно указывает макро-уровень, включающий в себя акторов, находящихся в одном регионе, но не граничащих друг с другом (пример – сотрудничество в тихоокеанском регионе канадской провинции Британская Колумбия и Японии); и микро-уровень, где между акторами есть общие границы (пример – Онтарио и Нью-Йорк).⁵¹

Работу субнациональных единиц на глобальном и региональном уровнях нельзя оценивать однозначно.

С одной стороны, проведение политики в глобальном масштабе позволяет охватить основные сферы жизнедеятельности субнациональной единицы; создается возможность показа возможностей для привлечения иностранных инвестиций и развития экспортно-импортных отношений. С другой стороны, существует «географическая отдаленность, что может затруднять выстраивать каналы коммуникации»⁵²; вопросы, поставленные на международную повестку дня, могут затрагивать больше государство в целом, чем отдельного субнационального актора.

На региональном уровне тоже существуют проблемы, например, возможно обособленное развитие приграничных регионов государства. К плюсам относится сохранение историко-культурных традиций и регионального сотрудничества, территориальная близость.

Для полного понимания особенностей парадипломатии необходимо знать причины, которые побуждают негосударственных акторов к международной деятельности. Если, например, речь идет о субъектно-территориальной дипломатии, то здесь можно сказать о том, что многие субъекты федераций обладают большим политико-экономическим потенциалом, и он не может быть в полной степени реализован в рамках внутренней политики государства, что, как правило, приводит, в конечном счете, к экономическому застою в рамках субъекта.

Еще одной проблемой является недовольство внешней политикой федерального правительства. В этом случае вовлеченность в международные дела выражается «поиском

⁵¹ Soldatos, P. An Explanatory Framework for the study of federated States as Foreign-policy Actors/P. Soldatos. - Oxford : Clarendon Press, 1993. - P. 27.

⁵² Яковлева, Н. В. Особенности трансграничного регионального сотрудничества в форме парадипломатии/ Н. В. Яковлева, И. М. Левкин// Управленческое консультирование. - 2014. № 4 (64). - С. 17.

надежных иностранных партнеров для торгово-экономического сотрудничества или для создания благоприятного туристического климата»⁵³.

Часто субъекты федераций пытаются установить связи с родственными этно-культурными и историческими регионами для сохранения самобытности. Например, Квебек и франкоговорящие страны.

В некоторых случаях федеральные власти сами подталкивают субъекты к участию во внешней политике, потому что в противном случае эффективная внешнеполитическая деятельность федераций не представляется возможной.

Нельзя не учитывать и тот факт, что от внутреннего законодательства государства зависит определение «характера и степени вовлеченности субъекта той или иной федерации в международные дела»⁵⁴.

Так, например, Вячеслав Евгеньевич Шилов выделил федерации, где

- международные отношения относятся к компетенции федерального центра;
- субъекты обладают частичными правами во внешней политике, но при одобрении и контроле со стороны правительства;
- за субъектами признаются определенные полномочия в международной деятельности⁵⁵.

Еще одним важным моментом является выход субнациональной единицы на международную арену, потому что ей необходимо определить круг акторов, способы связи с ними и вопросы, по которым будет проходить работа.

Наталья Вячеславовна Яковлева и Игорь Михайлович Левкин говорят о возможности работы субнациональных акторов с иностранными государствами и правительствами, регионами, городами, международными организациями, ТНК, этническими диаспорами, региональными и международными предприятиями и структурами.⁵⁶

Во-первых, субнациональные единицы, осуществляя кооперацию с разнообразными участниками международных отношений, устанавливают при необходимости постоянные зарубежные ведомства или офисы, подобные посольствам или

⁵³ Фархушин, М.Х. Субъекты федераций в международных отношениях / М.Х. Фархушин // Полис. Политические исследования. – 1995. № 6. – С. 110.

⁵⁴ Бусыгина, И.М. Субъекты федерации в международном сотрудничестве / И.М. Бусыгина, Е. Лебедева // Аналитические записки МГИМО. – 2008. – С.3.

⁵⁵ То же. – С.4.

⁵⁶ Яковлева, Н. В. Там же. – С.19.

консульствам государств. Более того, они стараются сделать так, чтобы именно на их территории открывались зарубежные представительства.

Во-вторых, главы субнациональных единиц часто отправляются в заграничные командировки для установления дипломатических контактов. Такой способ можно считать достаточно эффективным, потому что это показывает готовность к официальному сотрудничеству.

В-третьих, они организуют международные выставки и фестивали для демонстрации своих возможностей и привлечения иностранных инвестиций.

В-четвертых, представители принимают участие в международных конференциях, посвященных вопросам политики, экономики, культуры, экологии и т.д. для показа заинтересованности и готовности решать проблемы разного уровня во взаимодействии с другими акторами.⁵⁷

Субнациональные единицы участвуют на международной арене в тех областях, в которых они, во-первых, имеют полномочия и, во-вторых, в которых они заинтересованы. Как правило, рассматриваются проблемы развития, сохранения и выражения идентичности какой-либо этнической группы (например, вопросы культуры, образования, языка и религии) или более общие задачи, относящиеся к экономике, окружающей среде, сельскому хозяйству и т.д.

На основании рассмотренного теоретического материала о федерализме и парадипломатии можно сделать следующие выводы:

Сегодня внешняя политика чаще всего является одной из немногих областей, где правительства федеральных стран ограничивают влияние субъектов (и других негосударственных акторов), что не удивительно: государства рассматривают передачу полномочий в международных делах с подозрением из-за возможности подрыва государственного суверенитета и, следовательно, угрозы национальным интересам.

Опасения не лишены оснований, особенно, если целью субнациональной единицы является получение государственности (например, в случае Квебека в Канаде или Шотландии в Великобритании). Однако нельзя исключать факт возможности преувеличения и необоснованности многих угроз подобного типа.

На самом деле, участие субъектов на международной арене в большинстве случаев не противоречит целям национальной внешней политики, оно дополняет ее и приносит выгоды различного характера.

⁵⁷ Duchacek, I. Op. Cit.- P.18.

Также следует помнить, что международная деятельность сегодня не является исключительной прерогативой государств, участие в ней субнациональных единиц показывает, что понимание суверенитета изменилось: разделение полномочий во внешней политике между федеральными властями и субъектами позволяет достичь экономического процветания в регионах, развития туристического и культурного потенциалов.

ГЛАВА 2. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА КАНАДЫ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

§1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Разделение полномочий между центром и субъектами в федерации является одним из основных принципов государственного устройства. Для отсутствия разногласий между властями по этому поводу разграничение обязанностей должно быть отражено в нормативно-правовых актах. Особенно важна Конституция – основной закон государства, обладающий высшей юридической силой.

Изучение конституционно-правовых основ федераций необходимо для понимания не только внутренней политики, но и внешней, потому что Конституция является документом, который во многом определяет возможности субъектов на международной арене.

Канада представляет собой федерацию, в которой стремление провинций осуществлять международную деятельность проявляется особенно ярко. Для настоящей работы важно понять, как внешняя политика Канады регулируется на федеральном и провинциальном уровне, и в чем заключаются ее особенности.

Вопросы о становлении государственности Канады и форме ее устройства решались в XIX в. в ходе Шарлоттаунской, Квебекской и Лондонской конференций.

Квебекская конференция, проходившая 10-27 октября 1864 г. при участии 23 делегатов, стала поворотным моментом в определении Канады как федерации.

Во время заседания участники разделились на две части: были те, кто «выступал за унитаризацию и усиление центрального управления в Канаде (будущий первый Премьер-министр Канады Дж.А Макдональд)»¹, и те, кто говорил о необходимости предоставления самостоятельности частям Канады в решении местных вопросов (Атлантические провинции и Нижняя Канада).

С чем же были связаны такие позиции? Дело в том, что Дж.А. Макдональд в качестве аргументирования своих взглядов привел в пример США, где шла гражданская война, и это, по его мнению, «было связано с ослаблением центральной власти»². Политик боялся, что Канада может повторить печальный опыт соседа.

Атлантические провинции и Нижняя Канада считали, что усиление центральной власти способствует стиранию культурной идентичности в каждой из частей Канады, и

¹ Finlay, J.L. The Structure of Canadian History Scarborough/ J.L. Finlay - Ontario: Prentice-Hall Canada Inc., 1993. - P.178.

² Ibid. - P.178.

будет введен контроль над религией, языком и гражданскими правами, что было неприемлемо для канадского народа.

В результате делегаты «пришли к компромиссу: федеральной системе»³, согласно которой у каждого члена объединения образовался собственный законодательный орган, и полномочия разделились между местными и федеральным правительствами.

Создание Палаты общин, куда первоначально вошло 194 депутата, было основано на необходимости представления в государственном аппарате населения всех частей Канады (Верхняя и Нижняя Канада получили 75% мест, а остальные, 25%, были поделены между Нью-Брансуиком, островом Принца Эдуарда, Ньюфаундлендом и Новой Шотландией).

Теоретически, такое неравное представление в Палате общин должно было быть исправлено в Сенате, но делегаты из Атлантических колоний не стремились к равноправию.

Практически получилось так, что сенаторы назначались Федеральным правительством. Это было гарантом отсутствия авторитета Сената, следовательно, вступить в противоборство с неравенством в представительстве частей Канады в государственных органах на тот момент времени было невозможно.

Решения, принятые на Квебекской конференции, были оформлены в 72 «Квебекские резолюции»⁴, которые были поддержаны Великобританией, что еще больше способствовало развитию федерализма. Резолюции легли в основу Акта о Британской Северной Америке 1867 г.⁵, установивший в Канаде статус доминиона.

Интересно, что федерализма в 1867-1896 гг. (период пребывания у власти правительств Дж.А Макдональда и А. Маккензи), по мнению многих ученых, в Канаде не было, или он существовал частично. Так, например, Ф. Скотт отнес к Канаде термин «квазигосударство»⁶, при этом он писал, что о стране нельзя говорить как о федерации, что было связано с разграничением полномочий между центром и субъектами в пользу федерального правительства.

³ Finlay, J.L. Op. cit. - P.178.

⁴ Ibid.- P.179.

⁵ Ibid.- P.180.

⁶ Scott, F. Civil Liberties and Canadian Federalism/ F. Scott -Toronto: Toronto University Press, 1959.- P.109.

Р.Э. Мухитдинова тоже указывает на наличие сильного центра в данный период, и подчеркивает отсутствие сильной связи между провинциями и наличие влияния Великобритании, но, по ее мнению, Канада – это пример «квазифедерализма»⁷.

Н.В. Макеева говорит о «псевдоконфедерации», или «колониальном федерализме»⁸, потому что модель взаимоотношений центра и провинций совпадала со схемой взаимодействия метрополии и колоний.

Действительно, в первые три десятилетия существования доминиона канадский федерализм не был похож на тот, который существует сейчас. Р.Л. Уоттс назвал этот период «исполнительным федерализмом», потому что «формирование федерации шло сверху...политики ориентировались на сильную централизованную власть, державшую провинции...в строгом подчинении»⁹. Такое управление было необходимостью для поддержания порядка внутри Канады и сохранения ее целостности. Возможно, это стало одной из причин отсутствия в Акте о Британской Северной Америке (в отличие от Конституций многих других федераций) информации о полномочиях во внешнеполитической сфере федерального правительства и провинций.

Также есть предположение о том, что в отсутствии подобного раздела виноваты отцы-основатели канадского доминиона - «участники трех конференций»¹⁰, где во второй половине XIX века решался вопрос о статусе Канады, и большинство из них стали авторами текста Акта о Британской Северной Америке 1867г. Так, по словам Кима Носсала, политики «не верили в то, что доминион сможет получить независимость от Великобритании во внешней политике в будущем»¹¹, поэтому не стали освещать вопрос о позициях федерального и провинциального правительств в международной сфере.

Конечно, статус доминиона и, как следствие – влияние Короны, можно считать причиной такого положения дел, однако с точкой зрения об отсутствии видения канадцами свободы внешнеполитических действий в дальнейшей перспективе трудно согласиться.

⁷ Мухитдинова, Р.Э. Эволюция и механизмы взаимодействия федерального центра и региональных правительств в Канаде/Р.Э. Мухитдинова// Казанский педагогический журнал. -2016.№1. - С. 223.

⁸ Макеева, Н.В. Канадский федерализм: особенности формирования/Н.В. Макеева// Вестник пензенского государственного университета. - 2015.№3. - С.105.

⁹ Захаров, А. «Спящий институт»: Федерализм в современной России и мире/А. Захаров. - М.: Новое литературное обозрение, 2014. -С. 23.

¹⁰Fathers of Confederation// Library and Archives Canada. URL: <http://www.collectionscanada.gc.ca/confederation/023001-3010.22-e.html> (date of access: 15.06.2016).

¹¹ Nossal, K.P. The Politics of Canadian Foreign Policy// K.P. Nossal - Montreal: McGill-Queen's Press, 2015.- P.195.

Изначально, Дж.А. Макдональд предлагал назвать федерацию «Королевство Канада»¹², однако полная независимость территории Британию не устроила: если бы Канада стала королевством, то это означало бы ее полную независимость от Великобритании, а для английского правительства это было не приемлемо на тот момент времени из-за того, что североамериканские владения были бы утеряны. Принятие статуса доминиона Канадой могло сохранить и влияние Великобритании в Северной Америке, и дать некоторую независимость Канаде, за которую она так долго боролась. Получается, что Канада обрела ограниченный суверенитет.

Об этом свидетельствует 9 статья третьей части («Исполнительная власть») Конституционного Акта. В информации содержится указание на то, что Канада хоть и получила независимость от Великобритании, но все же эта независимость частична, потому что «Исполнительная власть принадлежит Королеве. Настоящим является, что Королева продолжает осуществлять исполнительную власть и управление Канады и над Канадой»¹³. Следовательно, канадский суверенитет был ограничен.

Однако это не значит, что канадцы не верили в свое светлое будущее в качестве суверенного государства: «Если бы Канадцы после полного обдумывания заявили, что для их собственных интересов, для преимущества Канады в целом, было бы лучше разорвать отношения [с Великобританией].. Я уверен, что Ее Величество и Имперский Парламент санкционировали бы тот разрыв»¹⁴, - говорил Дж.А. Макдональд. Получение статуса доминиона стало первым шагом на пути становления Канады в качестве самостоятельного государства.

Что касается остальных положений о международной деятельности Канады в Акте о Британской Северной Америке 1867г., то необходимо сказать еще о двух разделах.

Хотя Британская Корона имела полномочия заключать договоры с иностранными государствами от имени Канады, Парламент получил ответственность за выполнение этих договоров в доминионе в соответствии со статьей 132 Конституционного Акта 1867 г¹⁵.

В этом конституционном положении наиболее полно отражена информация относительно канадской международной деятельности.

¹² Тишков, В.А. История Канады/ В.А. Тишков. - М., 1982. - С.88.

¹³British North America Act, 1867// The National Archives of the UK. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1867/3/pdfs/ukpga_18670003_en.pdf (date of access: 17.09.2016) - P.11.

¹⁴ Forsey, Eugene A. How Canadians Govern themselves/ Eugene A. Forsey// Official Site of Parliament of Canada. URL: http://www.lop.parl.gc.ca/About/Parliament/senatoreugeneforsey/book/chapter_2-e.html (date of access: 19.11.2016).

¹⁵ British North American Act, 1867. Op. cit. - P.35.

Также в 92 статье¹⁶ сказано о возможностях канадской внешней политики федерального уровня в области торговли, рыболовства и мореплавания, однако Корона должна дать на это свое разрешение. Получается, что по сути дела Канада все еще определялась как часть Британской Империи, и поэтому ей было навязано выполнение обязательств в соответствии с договорами между Великобританией и другими странами.

Но канадское Правительство понимало, что нужно постепенно уходить из-под влияния Великобритании.

Идея создания органа, связанного с международной политикой, впервые была предложена в 1901 г. журналистом из Виннипега Уильямом Эвансом, однако в Оттаве скептически отнеслись к предложению, аргументируя «неготовностью и отсутствием детального проекта»¹⁷.

Через три года Джозеф Поуп вернулся к этой теме и предоставил премьер-министру Уилфреду Лорье план, согласно которому в Канаде должен был появиться Департамент по внешним связям. По представлению Дж. Поупа, предполагался «отдел квазидипломатического характера»¹⁸, отражающий в своих целях «необходимость систематизации связей доминиона с другими странами»¹⁹.

Дж. Поуп хотел, чтобы создание Департамента не противоречило Акту о Британской Северной Америке 1867г., а наоборот, основывалось на нем, поэтому сразу указал на то, что Великобританию нужно поставить в курс дела и получить ее согласие. В итоге, в 1909 г. в Оттаве было создано Министерство внешних дел Канады.

Со временем Канада стала принимать все более самостоятельные действия в своей внешней политике: Правительство Канады постепенно вмешивалось по своей инициативе в ход обсуждений, касающихся переговоров по международным соглашениям.

В 1926 г. Канада приобрела право устанавливать внешнеполитические отношения, вести переговоры и заключать свои соглашения по декларации Бальфура²⁰, которая затем легла в основу Вестминстерского статута²¹ 1931 г. Согласно документам, доминионы

¹⁶ British North American Act, 1867. Op. cit. - P.18.

¹⁷ Hilliker, John. Canada's Department of External Affairs: The early years, 1909-1946/ John Hilliker - Montreal: McGill-Queen's University Press, 1990. - P. 30.

¹⁸ Ibid.- P. 31.

¹⁹ Ibid.- P.32.

²⁰ Balfour Declaration, 1926// Historica Canada. URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/balfour-report/> (date of access: 24.01.2017).

²¹ Statute of Westminster, 1931// The National Archives of the UK. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1931/4/pdfs/ukpga_19310004_en.pdf (date of access: 17.09.2016).

Великобритании получали с ней равенство и самостоятельность во внутренней и внешней политике. Правда, на практике получилось несколько иначе.

В Канаде конституционных изменений тогда не произошло. На то было несколько причин. Во-первых, потому что провинции и Федеральное правительство не смогли договориться о способе внесения изменений или дополнений в Акт о Британской Северной Америке в будущем. Во-вторых, есть версия, что Великобритания продолжала фактически сохранять контроль над деятельностью Канады (и других доминионов) на международной арене до момента ослабления английского империализма в целом.

Таким образом, Канада уже была политически и дипломатически независимой от Великобритании, но Конституция могла быть изменена только актом Британского Парламента.

Что касается Департамента по внешним делам, то он быстро рос и претерпевал изменения в зависимости от международной обстановки. К 1930 г. Канада открыла дипломатические представительства в Париже, Лондоне, Вашингтоне, Токио и Женеве²².

После Второй Мировой войны международная деятельность Канады приобрела глобальный характер. А в 1982г. Департамент объединился со Службой торговли, и название было изменено на «Министерство иностранных дел и международной торговли Канады»²³.

В тот же год была создана новая Конституция, где новые положения о внешней политике провинций и федерального центра так и не появились, хотя роль Канады на международной арене к тому времени возросла, управление страной приобрело децентрализованный характер, и политика осуществлялась без вмешательства Великобритании. Но почему так получилось?

Возможно, основная причина заключается в изменении понимания федерализма: в Канаде происходили сильные процессы децентрализации, и федеральные власти были сосредоточены больше на проблемах разделения властных полномочий с провинциями, потому что центр оказался не способным представить региональное канадское разнообразие. На первый план были поставлены вопросы внутреннего характера,

²² History of the Department of Foreign Affairs and International Trade// Official website of the Canadian Government. URL: <http://www.international.gc.ca/history-histoire/index.aspx?lang=eng> (date of access: 14.03.2016).

²³ Ibid.

федеральную внешнюю политику конституционные изменения не затронули, зато появилась Хартия Прав и Свобод²⁴.

Министерство иностранных дел и торговли Канады продолжило работу от лица федеральных властей, в 2013 г. название было изменено на «Министерство иностранных дел, торговли и развития»²⁵.

Сегодня Канада имеет более 260 отделений в 150 странах по всему миру²⁶. Основными приоритетами внешней политики являются

- продвижение ценностей и интересов Канады через руководство и конструктивное взаимодействие по ключевым глобальным проблемам со стратегическими партнерами, в том числе в рамках ООН;
- способствование всестороннему развитию и процветанию Канады с помощью акцента на расширение и углубление торговых и инвестиционных отношений с крупными быстрорастущими рынками как Китай и Индия, а также традиционными партнерами;
- укрепление отношений с Соединенными Штатами и ключевыми двусторонними партнерами для продвижения канадских интересов;
- усиление вклада Канады в сокращение бедности и неравенства с помощью поддержки нуждающихся государств²⁷.

На Джастина Трюдо возложены большие надежды, связанные с укреплением позиций Канады на международной арене, но Премьер-министр не делал заявлений по поводу изменения положений в Конституции о международной деятельности, как провинций, так и федерации в целом. Такая же ситуация была и при его предшественнике Стивене Харпере.

Перемены происходят в Министерстве иностранных дел, торговли и развития, в частности, в кадровых перестановках. Дж.Трюдо назначил на должность Министра

²⁴ Constitution Act, 1982// Canadian Department of Justice. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/Const/page-15.html> (date of access: 17.09.2016).

²⁵ About the New Department of Foreign Affairs, Trade and Development// Official website of the Canadian Government. URL: http://www.international.gc.ca/protocol-protocole/policies-politiques/circular-note_note-circulaire_ftrn-001.aspx?lang=eng (date of access: 01.02.2016).

²⁶Canadian embassies, consulates, high commissions and trade offices// Official website of the Canadian Government. URL: <http://international.gc.ca/world-monde/country-pays/index.aspx?lang=eng> (date of access: 01.02.2016).

²⁷Foreign policy priorities of Canada, 2016-2017// Official website of the Canadian Government. URL: <http://www.international.gc.ca/department-ministere/priorities-priorites.aspx?lang=eng> (date of access: 03.02.2016).

иностранных дел Кристию Фриланд в январе 2017 г. Она, по словам Премьер-министра, как никто другой способна «защитить интересы Канады в современном мире»²⁸.

Канадские политики признают, что число международных игроков возрастает, и «Правительство должно работать в партнерстве с провинциями»²⁹. Это повышает доверие к федеральному внешнеполитическому курсу, например, в отношении мигрантов и управления ресурсами.

§2. ПРОВИНЦИАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Международные отношения обычно воспринимаются как прерогатива Федерального правительства, что в большинстве случаев именно так и получается: подавляющее большинство соглашений между Канадой и иностранными государствами заключается через Министерство иностранных дел, торговли и развития. Провинции тоже не остаются в стороне от международной деятельности, хотя есть мнения ученых о том, что Канада «до сих пор остается одной из централизованных федераций современного мира»³⁰, так, в частности, считает А.Захаров, с чем нельзя согласиться.

В федеративных государствах как Канада субнациональные правительства могут играть чрезвычайно важную роль в международной сфере, некоторые из них даже открыли постоянные дипломатические представительства за рубежом; большинство субъектов отправляют министров и других государственных служащих на встречи с иностранными представителями; каждая провинция хотя бы раз заключала международное соглашение. Кроме того, то, что когда-то воспринималось исключительно в качестве местных полномочий, становится внешнеполитической деятельностью.

Как справедливо заметил Ким Носсал: «работая за пределами канадских границ, провинции оказывают сильное влияние на внешнюю политику всей страны в целом и вносят большой вклад в ее развитие».³¹ В чем причина такого поведения субъектов в Канаде?

Андре Лекур утверждает, что парадипломатия получила распространение из-за влияния внешних и внутренних факторов, таких как «интернациональный характер

²⁸ Tsalikis, Catherine. What Chrystia Freeland, Canada's new Foreign Minister, brings to the Global Affairs file/ Catherine Tsalikis// OpenCanada.org. URL: <https://www.opencanada.org/features/what-chrystia-freeland-canadas-new-foreign-minister-brings-global-affairs-file/> (date of access: 05.01.2017).

²⁹ Kinsman, Jeremy. Seven foreign policy wishes for Canada's new Government/ Jeremy Kinsman// OpenCanada.Org. URL: <https://www.opencanada.org/features/seven-foreign-policy-wishes-canadas-new-government/> (date of access: 05.01.2017).

³⁰ Захаров, А. Там же. - С.26.

³¹ Nossal, K.P. Op.cit.- P.197.

экономических отношений и децентрализация федерации»³². Экономике ученый придает первостепенное значение, потому что именно благодаря ей и процессам глобализации субъекты находят свою нишу в международных отношениях. В этой сфере деятельность проявляется в форме международной торговли, реализуемой провинцией, в том числе с учетом количества торговых миссий по инициативе субъекта или при его участии; усилий по привлечению иностранных инвестиций; проявления интереса к иностранным проектам; уровня научно-технического развития провинции и других ресурсов; соблюдения/не соблюдения соглашений, заключенных Федеральным правительством.

Нельзя забывать и про политические переменные, которые включают в себя число миссий провинциального правительства за рубежом (через министерства); географию охвата международной деятельности (количество стран, регионов и т.д.); членство в международных организациях; количество заключенных международных соглашений; соблюдение региональной безопасности и поддержка прав человека.

На организационном уровне нужно уделить внимание человеческим ресурсам; особенностям провинциальных органов власти, осуществляющих международную деятельность (это самостоятельные министерства, или они являются частью других министерств); размеру бюджета; количеству государственных служащих, представительств за границей и способам их связи с провинцией.

В целом, степень вовлеченности провинций в международные дела зависит от многих факторов, так, по мнению Патрика Джеймса, ключевыми являются следующие:

- рост глобализации;
- федеральная система;
- процессы децентрализации;
- национализм;
- неясности в Конституции³³.

Ранее было сказано о том, что Конституция Канады не содержит положений о разделении полномочий во внешней политике между центром и субъектами, и, в целом, информации о международной деятельности в документе практически нет.

³² Lecours, A. When regions go abroad: globalization, nationalism, federalism/ A. Lecours// Globalization, multilevel governance and democracy: continental, comparative and global perspectives - Ontario: Queen's University, 2002. - P.2.

³³ James, Patrick. Handbook of Canadian Foreign Policy/ Patrick James - Oxford: Rowman and Littlefield Publishers, INC. - P.113.

Важно, что изначально Акт о Британской Северной Америке 1867г.³⁴ не обошел стороной вопрос о компетенциях провинций в 92-95 статьях.

Хотя в тексте документа часто встречаются слова об осуществлении деятельности в пределах провинций, о местном значении работ и их провинциальном характере³⁵, тем не менее, есть исключения.

Так, в 10 разделе 92 статьи сказано о возможности провинций быть связанными инфраструктурой (железные дороги, судоходство и т.д.) не только с другими субъектами Канады, но и иностранными государствами. Особенно подчеркнуто взаимодействие через паромные линии с «любой британской или другой страной»³⁶.

Получается, что Акт о Британской Северной Америке 1867г. дает провинциям возможность работать за рубежом, правда, каких-то конкретных положений о действиях в документе нет.

Еще одной интересной статьей является 95 статья о «Сельском хозяйстве и иммиграции»: «Законодательное Собрание каждой из провинций может осуществлять законотворческую деятельность о земледелии провинции и иммиграции в эту провинцию»³⁷. Отсюда следует, что на уровне провинций можно принимать решения относительно въезда граждан других стран на территорию субъекта. Только здесь есть оговорка: «закон будет иметь силу, если он не противоречит какому-либо акту Парламента Канады»³⁸.

На этом положения в Акте о Британской Северной Америке 1867г. о международной деятельности провинций заканчиваются. Ничего нового не принес и Конституционный Акт 1982г.³⁹.

Вообще, провинции большую часть канадской истории практически не использовали те полномочия, которые были положены им по Конституции – нахождение под покровительством федерального центра стало обычной практикой.

Ситуация кардинально изменилась с момента заявления Квебека о себе в 1960-х гг. В 1968 г. в провинции было создано Министерство по вопросам иммиграции⁴⁰, которое

³⁴British North America Act, 1867. Op.cit.

³⁵Ibid. -P. 28.

³⁶Ibid.- P.29.

³⁷Ibid.-P.30.

³⁸ Ibid.

³⁹ Constitution Act, 1982. Op.cit.

⁴⁰ Quebec Ministry on Immigration// Official Site. URL: <http://www.midi.gouv.qc.ca/fr/ministere/index.html> (date of access: 13.03.2017).

основывалось на 95 статье Акта о Британской Северной Америке 1867г⁴¹. (вопрос об иммиграционной политике является общим и для федерального правительства, и для провинций)⁴².

Провинции относятся к международной деятельности по-разному. Одни заявляют о такой возможности открыто – Квебек можно привести в качестве иллюстрации; другие субъекты не заявляли о своих правах на международной арене так громко, но это не значит, что они отказались от деятельности подобного рода.

Направления работы канадских провинций за рубежом не указаны в Конституции, но существуют другие источники: самыми главными в этом вопросе являются постановления Верховного Суда Канады. Именно благодаря этому органу была предпринята попытка расширения трактовки главного закона страны для провинций, правда, в действительности получился диспут между двумя уровнями власти, а не внесение изменений в Конституцию.

Начало было положено в 1892 г. делом «Ликвидаторы Морского Банка Канады против Нью-Браунсуика»⁴³. Суть судебного разбирательства заключалась в следующем: власти Нью-Браунсуика были вкладчиками Морского Банка, который объявил себя банкротом. В провинции решили как можно скорее получить выплаты, но для этого нужно было занять приоритетное положение над другими вкладчиками. В провинции решили, что это можно сделать через получение властями Нью-Браунсуика части полномочий Короны. В ходе судебных слушаний было принято решение, что Нью-Браунсуик обрел преимущество в очереди на выплаты, но вопрос о разделении компетенций между провинцией и Великобританией так и остался открытым.

Следующим событием стало дело «Золотодобывающая компания «Бонанза Крик» против Короля»⁴⁴ 1916 г. «Бонанза Крик» представляла Онтарио, но деятельность осуществляла в Юконе, т.е. за пределами территории Онтарио, что и являлось спорным вопросом. На основании 92 статьи Акта о Британской Северной Америке 1867 г.⁴⁵ решение суда было вынесено в пользу «Бонанза Крик».

⁴¹British North American Act, 1867. Op.cit. - P.29.

⁴²Labelle, Micheline. Québec Immigration Policy/ Micheline Labelle//Historica Canada. URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/politique-du-quebec-immigration/> (date of access: 09.02.2017).

⁴³ The Liquidators of the Maritime Bank of the Dominion of Canada v. The Receiver-General of the Province of New Brunswick// Judgments of the Supreme Court of Canada. URL: <https://scc-csc.lexum.com/scc-csc/scc-csc/en/item/14742/index.do> (date of access: 16.09.2016).

⁴⁴ Bonanza Creek Gold Mining Co. v. The King// Judgments of the Supreme Court of Canada. URL: <https://scc-csc.lexum.com/scc-csc/scc-csc/en/item/9661/index.do> (date of access: 30.01.2017).

⁴⁵ British North American Act, 1867. Op.cit. - P.27.

Далее поднимались вопросы об исполнении международных договоров, в частности, положения Парижской Конвенции о воздушной навигации 1919 г.⁴⁶. (в Канаде были созданы законы о воздушных перевозках); Конвенции о радио и телеграфе 1927 г.⁴⁷. (вопрос о принадлежности телеграфа и радио федеральному центру или провинциям). Канадское Правительство оказывалось в преимуществе перед провинциями благодаря статьям 91 и 132 Акта о Британской Северной Америке 1867 г.⁴⁸

Первым серьезным заявлением провинций о себе произошло в 1937г., когда в Онтарио сообщили о возможности осуществления международной деятельности согласно Конвенциям о труде⁴⁹. В них говорилось, что «Онтарио имеет право давать Короне советы в вопросах, касающихся пределов юрисдикции провинции. Онтарио имеет право заключать договоры с другой частью Британской Империи или другими странами»⁵⁰.

Правда, в Верховном Суде это предложение получило частичную поддержку. Дело так и не было доведено до конца, хотя судьи выступили в поддержку провинций по такому вопросу как «защита от вмешательства центра в исключительные полномочия субъектов»⁵¹, отраженные в Акте о Британской северной Америке.

Несмотря на то, что федеральное правительство имеет исключительное право на ведение переговоров, подписание и ратификацию международных договоров, тем не менее, многие международные соглашения попадают под юрисдикцию провинций по Конституции. Поэтому, то время как согласие провинций для ратификации международных договоров официально не требуется, «федеральные власти консультируются с провинциями по поводу подписания документов»⁵².

Также, несмотря на то, что центральное правительство является ответственным перед международным сообществом за соблюдение договоров, которые подписывает Канада, оно не может обеспечить исполнение международных соглашений за пределами своей юрисдикции. Всякий раз, когда соглашение относится к области провинциальных

⁴⁶ Convention Relating to the Regulation of Aerial Navigation Signed at Paris, October 13, 1919//the University of Mississippi School of Law. URL: http://www.spacelaw.olemiss.edu/library/aviation/IntAgr/multilateral/1919_Paris_convention.pdf (date of access:28.01.2017).

⁴⁷International Radiotelegraph Convention, 1927//ITU. URL: <http://search.itu.int/history/HistoryDigitalCollectionDocLibrary/5.20.61.en.100.pdf> (date of access:28.01.2017).

⁴⁸ British North American Act, 1867. Op.cit. - P.35.

⁴⁹Labour Conventions, 1937// Judgments of the Supreme Court of Canada. URL: https://archive.org/stream/labourgazette1937cana/labourgazette1937cana_djvu.txt (date of access: 30.01.2017).

⁵⁰ Ibid.

⁵¹ Ibid.

⁵² Barnett, Laura. Canada's Approach to the Treaty-Making Process/ Laura Barnett/Library of Canadian Parliament. URL: <http://www.lop.parl.gc.ca/content/lop/ResearchPublications/2008-45-e.htm> (date of access: 26.12.2016).

правомочий, соответствующие положения могут быть реализованы только законодательными собраниями субъектов. Таким образом, стадия «реализации соглашений»⁵³ являются областью федеральной и провинциальной ответственности.

Таким образом, осуществление внешней политики в контексте канадского федерализма сталкивается как минимум с двумя серьезными проблемами.

Во-первых, должны ли федеральные власти консультироваться с провинциями о подписании международных договоров или принятии внешнеполитических решений?

С одной стороны, для Канады является выгодным учет мнения субъектов, потому что так проще реализовывать планы во внутренней и внешней политике. Например, очевиден вклад провинций в решение вопросов о правах человека: субъекты вносят вклад в разработку общеканадской позиции, представляемой на международной арене, а власти, в свою очередь, просят их согласия на подписание соответствующих международных конвенций.

С другой стороны, правительство становится сильно зависимым от взглядов провинций – они оказывают сильное давление. К примеру, так было при подписании Киотских соглашений.

Во-вторых, какова должна быть реакция федерального правительства, если та или иная провинция потребует расширения сфер своих юрисдикций в международных делах?

Эти претензии могут быть самыми разнообразными: например, детальное отражение в Конституции прав субъектов на осуществление международной деятельности; требования о смягчении отчетности перед центром за деятельность за рубежом; расширение возможностей на международной арене без изменения Конституции и т.д.

Сложно сказать однозначно, к чему это может привести. Возможно, таким способом провинции смогут в полной мере реализовать свой потенциал. Однако может получиться и угроза национальному единству Канады.

Что касается позиции федеральных властей сегодня, то они признают факт существования международной активности провинций, но вопрос об изменении Конституции в отношении международной деятельности провинций на повестку дня не ставится.

⁵³ Бусыгина, И.М. Субъекты федерации в международном сотрудничестве / И.М. Бусыгина, Е. Лебедева// Аналитические записки МГИМО. - 2008. - С.5.

Итак, провинции не встречают на своем пути каких-либо серьезных ограничений. Используя грамотный подход к канадским законам и желание развиваться, субъекты выходят на международную арену.

ГЛАВА 3. ПАРАДИПЛОМАТИЯ КВЕБЕКА И ОНТАРИО

§1. КВЕБЕК

Провинции Канады осуществляют свою международную деятельность с разной степенью интенсивности: одни являются активными внешнеполитическими игроками, другие предпочитают уделять большее внимание внутренним проблемам. Можно предположить, что такое поведение связано с тем, что провинции, во-первых, обладают разным ресурсным потенциалом, а, во-вторых, преследуют неодинаковые цели, как во внутренней, так и во внешней политике.

Действительно, проведение последовательной и обширной международной деятельности стоит дорого (например, чтобы открывать зарубежные представительства и управлять ими, нужны значительные средства), многие канадские провинции просто не располагают большими ресурсами. Однако это не значит, что они отказываются от парадипломатии; напротив, в XXI в. субъекты канадской федерации стремятся к выходу на международную арену, что обусловлено, в первую очередь, экономическими причинами.

Квебек был первой канадской провинцией, начавшей развивать собственные внешние связи. Его стремление к самостоятельности на международной арене проявилось в 1960-е гг. Причиной тому стала Тихая революция. Франкоканадцы заявили о себе, и о Квебеке стали говорить как о политическом «выражении французской Канады»¹. Получается, что благодаря Тихой революции Квебек получил государственные черты, что отличило его от других провинций Канады.

В то время основным документом, отражавшим парадипломатические стремления Квебека, была Доктрина Жерен-Лажуа 1965 г.². В ней говорилось о возможности Квебека вести международную деятельность в пределах сфер своей юрисдикции, не выходя за рамки Конституции. Кроме того, важным моментом стало определение призвания провинции на североамериканском континенте: Квебек – представитель крупнейшей франкоязычной группы за пределами Франции. Основной вектор парадипломатии был направлен на образование и культуру.

¹ Акимов Ю.Г. Внешнеполитическая деятельность субъектов федераций и конституционный процесс в федеративных государствах (на примере Канады, Бельгии и Испании)/ Ю.Г. Акимов// Труды Кафедры Истории Нового И Новейшего Времени.- 2014. №12. – С.102.

² Doctrine Gérin-Lajoie, 1965 / Québec. Ministère des Relations Internationales et de la Francophonie. URL: http://www.mrif.gouv.qc.ca/Content/documents/fr/discours_gerin_lajoie.pdf (date d'accès au document: 12.04.2017).

До принятия Доктрины, в 1961 г., было открыто провинциальное представительство в Париже³. Канадские федеральные власти официально признали, что правительство Квебека имеет прямые и привилегированные отношения с Францией.

После 1965 г. Квебек стал активным участником международной жизни и, необходимо признать, добился больших успехов в данном направлении. Сегодня Квебек прилагает все усилия, чтобы утвердиться в Канаде и на международной арене. Имеет место сотрудничество с федеральными властями. Противоборство, связанное с сепаратистскими устремлениями Квебека, сменилось нахождением компромиссов, ведь международная деятельность провинции не противоречит Конституции. Однако Правительство Квебека проводит международную деятельность в соответствии с провинциальными ценностями.

Будучи авторитетным и ответственным игроком, Квебек руководствуется в своих внешних связях принципом: «все, что попадает под юрисдикцию Квебека дома, также попадает под его юрисдикцию за пределами его границ»⁴.

Если говорить о главных движущих силах квебекской парадипломатии в XXI в., то помимо отсутствия конституционных ограничений и гибкой позиции федерального центра, можно сделать предположение о том, что влияние оказывает экономический фактор. Зарубежные партнеры Квебека и сама провинция заинтересованы в развитии экспортно-импортных отношений и, соответственно, в получении прибыли.

Также нельзя не сказать об этнолингвистической причине. Большинство людей, проживающих на квебекской территории, являются носителями французского языка (78,9%)⁵. Следовательно, Квебек стремится установить контакты с франкоговорящим миром.

Кроме того, Квебек всегда стремился быть отличным от других канадских провинций и федерации в целом. Поэтому в качестве еще одной причины стоит выделить желание «утверждения собственной индивидуальности на мировом уровне»⁶. Стоит отметить, что продвижение идей идентичности привело к возникновению сепаратистских

³ Акимов, Ю.Г. Канадский федерализм и конституционно-правовой статус квебекской парадипломатии/ Ю.Г. Акимов// Управленческое консультирование. -2016.№11(95). –С.22.

⁴ Québec's International Policy Working in Concept, 2006-2009// Government of Québec. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/Documents/en/politique.pdf> (date of access: 02.04.2017). –Р.5.

⁵ Linguistic Characteristics of Canadians. Statistics, 2011/ Statistics Canada: Canada's national statistical agency. URL: <http://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2011/as-sa/98-314-x/98-314-x2011001-eng.pdf> (date of access: 03.04.2017).

⁶ Сафонова, Е.С. Внешнеполитическая деятельность канадских провинций в конце двадцатого века (1990-е гг.): Автореф. дисс.к.и.н./Е.С. Сафонова - Спб:СПбГУ, 2005. - С.65.

настроений в Квебеке в XX в. В связи с этим «федеральное правительство Канады долгое время настороженно воспринимало международную деятельность «проблемной» провинции и стремилось ее ограничивать»⁷. В XXI в. проблема сепаратизма Квебека не стоит так остро, как раньше, во многом благодаря нахождению компромиссов с федеральным центром.

Международная деятельность Квебека осуществляется через Министерство международных отношений и Франкофонии⁸. Опираясь на сеть представительств за границей (в настоящее время их 26 в 14 странах), Квебек отстаивает свои интересы и привлекает других акторов международных отношений к сотрудничеству.

В 2006 г. Министерством был выпущен План действий «Международная политика Квебека 2006-2009 гг.»⁹ До 2009 г. основными направлениями внешней политики провинции являлись, во-первых, рост потенциала Квебека за рубежом, для чего было необходимо участие провинции в международных организациях и форумах¹⁰. Не случайно 5 мая 2006 г. Квебек стал участником ЮНЕСКО¹¹.

Во-вторых, для экономического процветания Квебеку было важно привлекать иностранные инвестиции (прежде всего из США и Европы), а также развивать свой внутренний рынок¹². В связи с этим были приняты меры, касавшиеся иммиграции, профессиональной подготовки кадров и инноваций. Кроме того, Квебек обратил внимание на пять быстрорастущих рынков: Мексику, Японию, Китай, Индию и Бразилию.

В-третьих, в вопросе обеспечения безопасности Квебека и Североамериканского континента в целом власти провинции сделали интересное замечание: «сфера безопасности не является областью исключительной компетенции Федерального правительства»¹³. Получается, Квебек и в данной сфере подчеркнул свою самостоятельность в международных делах. Квебек принял решение обеспечить безопасность транспортировки товаров и переезд людей через свои границы; участвовать в работе региональных и международных органов, касающихся обеспечения

⁷ Акимов, Ю.Г. Канадский федерализм и конституционно-правовой статус квебекской парадипломатии/ Ю.Г. Акимов// Управленческое консультирование. -2016.№11(95). – С.19.

⁸ Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: [http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/\(date d'accès au document: 12.04.2017\)](http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/(date d'accès au document: 12.04.2017)).

⁹ Québec's International Policy Working in Concept, 2006-2009. Op.cit.

¹⁰ Ibid. - P.27.

¹¹ Accord Entre Le Gouvernement Du Québec Et Le Gouvernement Du Canada Relatif À L'organisation Des Nations Linies Pour L'éducation, La Science Et La Culture (UNESCO), 2006// Le Gouvernement Du Québec. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/unesco.pdf> (date d'accès au document: 17.04.2017).

¹² Québec's International Policy Working in Concept, 2006-2009. Op.cit. - P.43.

¹³ Ibid. - P.66.

безопасности, но, прежде всего, не в военном плане (пример – экологическая безопасность).

В-четвертых, для Квебека всегда было важным продвижение своей самобытности и культуры¹⁴. В 2006 г. провинция подняла тему поддержки изучения французского языка по всему миру и необходимости организации культурных событий на этом языке в Квебеке и за его пределами.

В качестве приоритетных направлений для международной деятельности Квебека были определены США, Франция и другие франкоговорящие государства, страны ЕС.

План «Международная деятельность Квебека 2006-2009 гг.»¹⁵ стал основой для развития парадипломатии провинции в XXI в. Его новая версия¹⁶ была принята в мае 2009г. По словам Министра международных отношений Пьера Аркана, План «Международная деятельность Квебека 2009-2014»¹⁷ стал результатом тесного сотрудничества провинциальных ведомств в различных секторах, что оказало положительное влияние не только на Квебек, но и на канадскую политику в области международных отношений в целом».¹⁸

Действительно, новый План был проработан более детально, чем предыдущий. Деятельность Квебека была направлена на поддержку процветания провинции (прежде всего в торговле и привлечении иностранных инвестиций); международную солидарность; развитие образования, культуры, инноваций; установление контактов со странами Азии и Латинской Америки (пример – Япония, Китай, Бразилия); улучшение взаимодействия с франкоговорящими государствами, Россией и США.

Теперь Квебек смог развивать субъектно-территориальную дипломатию как одно из важнейших направлений деятельности для своего экономического, социального и культурного развития. Несмотря на такую позицию Квебека в международных делах, провинция не стремится к сепаратизму XXI в., как было в прошлом столетии. Причиной тому является нахождение компромиссов по ряду вопросов с Федеральным правительством.

¹⁴ Québec's International Policy Working in Concept, 2006-2009. Op.cit. – P.80.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Québec's International Policy: 2009-2014 Action Plan// Government of Québec. URL: <http://www.international.gouv.qc.ca/en/boston/actualites/6598> (date of access: 16.04.2017).

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Arcand, Pierre. Québec's International Policy: 2009-2014 Action Plan, 25 May 2009/ Pierre Arcand// Government of Québec. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/EN/salle-de-presse/actualites/?page=277> (date of access: 16.04.2017).

В настоящее время Квебек осуществляет парадипломатическую деятельность согласно Стратегическому Плану на 2014-2018 гг.¹⁹ Провинция намерена укреплять свои международные позиции, во-первых, за счет увеличения количества встреч представителей Квебека с зарубежными высокопоставленными лицами (не менее 750 в год). Во-вторых, будет уделено внимание публичной и цифровой парадипломатии. В-третьих, Квебек окажет финансовую поддержку компаниям, работающим за границей (не менее 2000 в год). В-четвертых, провинция будет поддерживать программы обмена среди студентов и рабочих. В-пятых, Квебек продолжит развивать французское направление²⁰.

Как было сказано ранее, Квебек исторически тесно связан с франкоговорящим миром. В XXI в. это направление международной деятельности не потеряло актуальности для провинции. Квебек состоит в Международной организации Франкофонии²¹, которая была основана еще в 1970 г. Ее участники связаны между собой не только французским языком, но и культурно-историческими ценностями. Действия организации направлены на уважение культурного и языкового разнообразия, развитие французского языка, мира и сохранение устойчивого развития. Квебек является одним из самых активных участников организации. Так, в 2012 г. Квебек выделил 14 млн.\$ на поддержку и реализацию ее проектов.

Франция – одно из двух главных направлений субъектно-территориальной дипломатии Квебека. Стороны организуют Саммиты Премьер-министров каждые два года. К примеру, в 2008 г. был подписан ряд документов²² по построению пространства для обмена информацией и развитию инноваций, обеспечению развития для будущих поколений и углублению сотрудничества в решении социальных вопросов. Последняя встреча состоялась в октябре 2016 г.; её главными темами стали экономика, французский

¹⁹ Plan stratégique 2014-2018// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: http://www.mrif.gouv.qc.ca/Content/Documents/fr/plan_strategique2014-2018_web.pdf (date d'accès au document: 12.04.2017).

²⁰ Ibid. P.10.

²¹ Organisation Internationale De La Francophonie. URL: <https://www.francophonie.org/Welcome-to-the-International.html> (date d'accès au document: 09.04.2017).

²² Documents signés le 4 juillet 2008 à l'occasion de la 15e Rencontre alternée des premiers ministres québécois et français// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/annexe_rencontres_pm.pdf (date d'accès au document: 09.04.2017).

язык, изменение климата, терроризм и морская стратегия²³. Всего между Францией и Квебеком на настоящий момент действует более 60 двусторонних соглашений.²⁴

Квебек и Франция осуществляют совместную деятельность в самых разных сферах. Например, образование и наука позволяют сторонам готовить высококвалифицированных специалистов, проводить совместные исследования и обмениваться опытом. В XXI в. большое внимание уделяется увеличению квебеко-французской студенческой мобильности²⁵ и научным грантам²⁶.

Также Квебек и Франция, начиная с 2008 г., решают проблему охраны окружающей среды. Планы действий включают в себя защиту биоразнообразия, совершенствование технологий очистки на предприятиях, экологическое управление речными и прибрежными зонами и т.д.

Еще одним приоритетным направлением является иммиграционная политика. Власти Квебека считают, что франкоговорящие мигранты способствуют сохранению языковой специфики провинции, ее демографическому и экономическому росту. Поэтому Квебек стремится к тому, чтобы количество франкоязычных мигрантов увеличивалось.

Если говорить о Франции, то за 2002-2006 гг. в Квебек оттуда прибыло 16397 человек, что составило 7,8% от общего числа мигрантов²⁷. В 2007-2011 гг. количество французов, иммигрировавших в Квебек, изменилось –18223 (7,4%)²⁸. Таким же образом сложилась ситуация и в 2011-2015 гг. – 22448 (8,8%)²⁹ (более подробно см. Приложение 1³⁰). Очевидно, что прирост французских мигрантов в провинции идет медленно. Однако

²³ Relevé De Décisions 19 Rencontre Alternée Des Premiers Ministres Du Québec Et De La République Française// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/ententes/2016-A04.pdf> (date d'accès au document: 09.04.2017).

²⁴ Liste des ententes Québec-France// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ententes-et-engagements/ententes-internationales/recherche?territoireId=84§eurId=&codeStatut=&anneeEntreeVigueurDebut=1964&anneeEntreeVigueurFin=2012#results> (date d'accès au document: 11.04.2017).

²⁵ l'Entente entre le Gouvernement du Québec et le Gouvernement de la République française en matière de mobilité étudiante au niveau universitaire, 2015// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/ententes/2015-02.pdf> (date d'accès au document: 11.04.2017).

²⁶ Prix De Thèse En Cotutelle France-Québec Concours, 2017// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/Content/Documents/fr/Prix-de-these-en-cotutelle-2017AAC.pdf>.

²⁷ Tableaux sur l'immigration au Québec. Statistiques, 2002-2006// Immigration, diversité et inclusion. Site Officiel du gouvernement du Québec. URL: <http://www.midi.gouv.qc.ca/publications/fr/recherches-statistiques/Immigration-Quebec-2002-2006.pdf>. (date d'accès au document: 10.04.2017)

²⁸ Tableaux sur l'immigration permanente au Québec. Statistiques, 2007-2011// Immigration, diversité et inclusion. Site Officiel du gouvernement du Québec. URL: <http://www.midi.gouv.qc.ca/publications/fr/recherches-statistiques/Immigration-Quebec-2007-2011.pdf>. (date d'accès au document: 10.04.2017).

²⁹ Immigrants selon le pays de naissance, Québec, 2011-2015// Statistics Canada: Canada's national statistical agency. URL: <http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/population-demographie/migration/internationales/interprovinciales/603.htm> (date d'accès au document: 10.04.2017).

³⁰ Приложение 1.

Квебек пытается оказать влияние на ситуацию путем создания новых рабочих мест и выгодных условий для французских компаний. В вопросе о смягчении требований к иммигрантам Квебек проявляет осторожность из-за миграционного кризиса в Европе. Правительство Квебека планирует принимать европейских беженцев, из Франции в том числе. Количество мигрантов будет увеличено до 52500 человек к 2019 г.³¹. Правда, квоты будут выдаваться только высококвалифицированным специалистам, бизнесменам и людям, которые идут по программе воссоединения семьи. Важным условием является знание французского языка. Перед Квебеком стоит задача контроля иммиграционных процессов, а также необходимость создания и поддержания условий, при которых мигранты, прибывшие в провинцию, захотят остаться в Квебеке, а не переехать в другие канадские провинции или США.

Также Квебек и Франция не обходят стороной экономику. По словам квебекского Премьер-министра, «Франция – это естественный и важный экономический партнер провинции»³², что является правдой. Вопросы экономики и торговли обсуждаются на ежегодных совещаниях Группы экономического сотрудничества Франции и Квебека³³.

Торговля между Францией и Квебеком характеризуется преобладанием химической и фармацевтической продукции, транспортного и машинного оборудования. Франция экспортирует сельскохозяйственные товары (например, сыры), парфюмерию и косметику, издательскую продукцию. Так, за 2015 г. из Франции в Квебек поступило товаров на сумму 2.940.200.000\$ (начиная с 2000 г. Квебек увеличивал импорт из Франции примерно на 25-27% в год). Однако в 2016 г. показатели сократились до 2.559.773.000\$³⁴. Это связано с желанием Квебека наращивать экспорт (2015 г.- 1.541.301.000\$, 2016 г.-1.624.684.000\$³⁵). Помимо товаров для авиационной сферы Квебек отправляет во Францию полуфабрикаты, целлюлозу и газетную бумагу, металлические руды.

³¹ Remiorz, Ryan. Québec prévoit accueillir 51 000 immigrants en 2017, 27 Octobre 2016/ Ryan Remiorz // Radio-Canada.ca. URL: <http://ici.radio-canada.ca/nouvelle/811279/gouvernement-quebec-immigrants-accueillir-2017>(date d'accès au document: 13.04.2017).

³² Québec - France: a direct and privileged relationship based on innovation and creativity, 17 Oct. 2012// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/en/salle-de-presse/actualites/11394>(date d'accès au document: 14.04.2017).

³³ Commission permanente de coopération franco-québécoise// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/appels-a-projets/france/coop-decentralisee/>(date d'accès au document: 18.04.2017).

³⁴ Valeur des importations internationales par pays, Québec et Canada, 2015 et 2016// Institut de la statistique. URL: http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/economie/commerce-exterieur/imp_pays_2016.htm (date d'accès au document: 17.04.2017).

³⁵ Ibid.

В XXI в. большая часть компаний, осуществляющих деятельность в Квебеке (около 300; например, Air Liquide, Bolloré), являются французскими. Также, более 150 компаний Квебека (пример – Bombardier, Cascades, Québecor) работают во Франции. Стоит сказать, что благодаря такой политике в Квебеке появилось более 30000 новых рабочих мест, а во Франции – 10000³⁶, что, без сомнения, оказывает положительное влияние на экономическое развитие обеих сторон.

Очевидно, что франко-квебекские отношения в целом характеризуются как положительные и в прошлом, и в настоящий момент. Французское направление важно для Квебека, в первую очередь, из-за политико-культурного аспекта. Ведь изначально именно желание сотрудничать с Францией позволило Квебеку заявить о себе на международной арене и выделиться среди других канадских провинций.

Поскольку Квебек граничит с американскими штатами Мэн, Нью-Гэмпшир, Вермонт и Нью-Йорк, а также из-за того, что Канада находится в НАФТА, еще одним вектором субъектно-территориальной дипломатии провинции являются США. Стоит отметить, что в XXI в. отношения Квебека и США характеризуются стабильностью, потому что «суверенистский проект Квебека в значительной степени утратил свою остроту и популярность».³⁷

Для осуществления парадипломатической деятельности в США Квебек опирается на сеть своих представительств в Атланте, Чикаго, Хьюстоне, Бостоне, Нью-Йорке, Лос-Анжелесе и Вашингтоне³⁸. Также Квебек совместно с США участвует в различных объединениях, что необходимо не только для защиты интересов Квебека и реализации его проектов, но и для укрепления взаимодействия между сторонами; например, в Комиссии по Великим Озерам, Американском Совете исследования Квебека и др.³⁹

В отличие от Франции, США интересны Квебеку, прежде всего, с экономической точки зрения. Почему именно экономика стала главной темой квебеко-американского сотрудничества? Дело в том, что экономический рост Квебека во многом зависит от объема экспорта. США находятся в непосредственной близости от провинции, поэтому Квебеку экономически выгодно продавать им свою продукцию. То же касается и импорта.

³⁶ France and Quebec. France Diplomatie// France Diplomatie. URL: <http://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/canada/france-and-quebec/>. (date d'accès au document: 19.04.2017).

³⁷ Акимов, Ю.Г. Отношения Квебека и США В 1940-е - Начало 2010-х годов /Ю.Г. Акимов// Вестник Санкт-Петербургского Университета. Серия 6. Политология. Международные Отношения. -2015.№3.–С.168.

³⁸ Réseau des représentations à l'étranger// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ministere/representation-etranger>. (date d'accès au document: 19.04.2017).

³⁹ Relations bilatérales et regionales// URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/relations-du-quebec/ameriques/etats-unis/relations-bilaterales> (date d'accès au document: 17.04.2017).

США занимают центральное место среди торговых партнеров Квебека. Так, в 2015 г. общий объем торговли Квебека и США составил 93,7 млрд.\$⁴⁰. Правда, в сравнении с 2002 г. Квебек ухудшил свое положение на рынке США из-за конкуренции с развивающимися странами (Китай, Индия). Правительство Квебека пытается повлиять на ситуацию с помощью внесения инициатив о необходимости «углубления экономической интеграции стран НАФТА»⁴¹. Однако в условиях глобализации и выгодных экономических предложений со стороны развивающихся государств подобные идеи сложно реализовать на практике. Поэтому для поддержания эффективной работы с США в 2016-2020 гг. Квебек намерен оказывать дополнительную финансовую поддержку своим компаниям и проводить более тщательное исследование американского рынка⁴².

Благодаря наличию речной сети, Квебек стал ведущим производителем гидроэлектроэнергии в Северной Америке. По этой причине Квебек поставляет в США преимущественно энергетические ресурсы, что является основным источником дохода провинции. Деятельность осуществляется в соответствии с такими документами как «Энергетическая стратегия Квебека 2006-2015»⁴³, «Гидроэнергетический план Квебека 2009-2013»⁴⁴ и «Стратегический план 2016-2020 гг.: Новый взгляд на чистую энергию Квебека».⁴⁵

Конечно, гидроэлектроэнергию США и Квебек рассматривают не только с точки зрения экономики, но и экологии. Гидроресурсы являются возобновляемыми, и они позволяют заменить источники энергии, которые сильно загрязняют окружающую среду. К слову, экология стала отдельным направлением американо-квебекского сотрудничества. Изменение климата – проблема глобального уровня, поэтому, по мнению властей Квебека, для ее решения «необходимы согласованные действия мирового сообщества»⁴⁶. Не

⁴⁰Stratégie Québécoise De L'exportation, 2016-2020.Cap Sur Les États-Unis// Ministère Des Relations Internationals et Francophonie. URL: https://www.economie.gouv.qc.ca/fileadmin/contenu/documents_soutien/strategies/strategie_exportation/oser_exporter_cap_etats_unis.pdf. (date d'accès au document: 20.04.2017).- P.3.

⁴¹ Ibid.- P.6.

⁴²Ibid.- P.7-8.

⁴³La stratégie énergétique du Québec, 2006-2015// Site Officiel du gouvernement du Québec. URL: <http://mern.gouv.qc.ca/publications/energie/strategie/strategie-energetique-2006-2015-sommaire.pdf> (date d'accès au document: 20.04.2017).

⁴⁴Plan stratégique, 2009-2013 d'Hydro-Québec// Hydro-Québec URL: http://www.hydroquebec.com/publications/fr/plan_strategique/. (date d'accès au document: 21.04.2017).

⁴⁵ Strategic Plan, 2016–2020. Setting new sights with Quebec's clean energy// Hydro-Québec. URL: <http://www.hydroquebec.com/publications/en/docs/strategic-plan/plan-strategique-2016-2020.pdf> (date d'accès au document: 21.04.2017).

⁴⁶Ibid. - P.10.

случайно Квебек совместно с Онтарио и штатами США участвует в Конференции Губернаторов и Премьеров района Великих озер и реки Св. Лаврентия⁴⁷.

Взаимодействие с США имеет решающее значение для будущего Квебека, потому что Соединенные Штаты являются крупнейшим торговым партнером и крупнейшим инвестором Квебека, что было обозначено еще в «Стратегии правительства Квебека в отношении США 2010 г.»⁴⁸

В XXI в. Канада стала уделять большое внимание развитию регионов Севера. Квебек не остался в стороне от этого вопроса. Дело в том, что значительная часть территории провинции (так называемый Северный Квебек) расположена в зоне арктического и субарктического пояса. К тому же, в Северном Квебеке находятся богатые запасы природных ресурсов, использование которых приведет к экономическому росту провинции. Поэтому в 2011 г. был обнародован «Северный План 2011-2035».⁴⁹

Северный вопрос ставит перед Квебеком задачу построения внешних связей с государствами, которые заинтересованы в освоении Арктики. Российская Федерация является одной из таких стран.

Интерес Квебека к России в последние годы значительно увеличился. Основные направления сотрудничества связаны с политической, экономической и культурной сферами. Отношения между Квебеком и Россией стали более тесными с 2008 г. Особенно важным моментом стало участие Квебека с 2009 г. в Санкт-Петербургском международном экономическом форуме⁵⁰. В ходе двусторонних встреч были подписаны документы о сотрудничестве Квебека с Москвой⁵¹ и Санкт-Петербургом⁵².

⁴⁷ The Conference of Great Lakes and St. Lawrence Governors and Premiers. History// The Conference of Great Lakes and St. Lawrence Governors and Premiers. Official Site. URL: <http://www.cglslgp.org/about-us/history/> (date of access: 24.04.2017).

⁴⁸ Strategie du gouvernement du Quebec a l'egard des Etat-Unis. Quebec, 2010// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/strategie_QC_USA.pdf (date d'accès au document: 01.04.2017).

⁴⁹ The Plan Nord, 2015// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: http://plannord.gouv.qc.ca/wp-content/uploads/2015/04/Synthese_PN_EN_IMP.pdf (date of access: 24.04.2017).

⁵⁰ Political Relations of Quebec// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/en/relations-du-quebec/europe/russie/relations-politiques> (date of access: 22.04.2017).

⁵¹ Accord De Cooperation Entre Le Gouvernement Du Quebec Et Le Gouvernemenet De La Region De Leningrad// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/ententes/2011-04.pdf> (date d'accès au document: 02.04.2017).

⁵² Declaracion Commune Portant Sur La Cooperation Entre Le Gouvernement Du Quebec Et L'administration De La Ville De Moscou// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/ententes/2009-A07.pdf> (date d'accès au document: 03.04.2017).

Квебек видит возможности для развития своего бизнеса в Москве, Санкт-Петербурге и Красноярске. Основные направления деятельности - строительство и инфраструктура, сельскохозяйственная техника и оборудование, лесное хозяйство.

Россия для Квебека – значимый экономический партнер. Так, например, объем торговли между Квебеком и Россией в 2011 г. вырос на 2,6% в сравнении с 2010 г. и достиг 990,1 млн.\$.⁵³ Квебек поставляет в Россию преимущественно газовые турбины, снегоходы, полуфабрикаты. Россия экспортирует нефтепродукты, удобрения и химикаты.

Квебек и Россию интересует не только кооперация в области экономики. Важным вектором деятельности является образование и культура. Поэтому еще в 1997 г. при РГГУ был создан Центр исследований, образования и культуры «Москва-Квебек»⁵⁴, являющийся совместным проектом РГГУ и Университета Лавала.

Ранее было сказано о том, что Квебек уделяет большое внимание проблемам Севера. Для более эффективной работы в этом направлении в 2010 г. Квебек стал участником Северного Форума⁵⁵. Целью данного объединения «является улучшение качества жизни северных народов, путем предоставления средств руководителям северных регионов по обмену знаниями и опытом в решении общих проблем, а также поддержание устойчивого развития регионов и осуществление совместных социально-экономических инициатив»⁵⁶. Теперь Квебек может устанавливать и развивать контакты с такими российскими регионами как Чукотский АО, Ханты-Мансийский АО, Мурманская область, Республика Саха, Красноярский край и Ямало-Ненецкий АО.

Квебек продолжает развивать свою международную деятельность. В апреле 2017 г. Правительство Квебека обнародовало новый План «Квебек на международной арене: вовлечение, участие, процветание»⁵⁷, он стал дополнением к действующему Стратегическому Плану на 2014-2018 гг.⁵⁸ План направлен на повышение мирового

⁵³ Valeur de commerce internationales par pays, Québec et Canada, 2010 et 2011// Institut de la statistique. URL: http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/economie/commerce-exterieur/imp_pays_2011.htm (date d'accès au document: 15.04.2017).

⁵⁴ УИЦ "Москва-Квебек"// РГГУ. URL: https://www.rsuh.ru/international/section_235/section_292/ (дата обращения: 27.04.2017).

⁵⁵ The Northern Forum. Official Site. URL: <http://www.northernforum.org/en/> (date of access: 22.04.2017).

⁵⁶ The Northern Forum. Mission and Structure// The Northern Forum. Official Site. URL: <http://www.northernforum.org/en/the-northern-forum/about-the-northern-forum/mission-and-structure> (date of access: 22.04.2017).

⁵⁷ Le Québec Dans Le Monde: S'investir, Agir, Prospérer, 2017// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/PolitiqueInternationalQc_2017_LR.pdf (date d'accès au document: 27.04.2017).

⁵⁸ Plan stratégique 2014-2018// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: http://www.mrif.gouv.qc.ca/Content/Documents/fr/plan_strategique2014-2018_web.pdf (date d'accès au document: 27.04.2017).

авторитета Квебека, развитие бизнеса, экономический рост и реализацию культурных, социальных и политических идей. По словам Министра Международных отношений и Франкофонии Квебека, «Новая политика придаст уверенности голосу Квебека на международном уровне... Квебек – это надежный и ответственный игрок».⁵⁹

Если сравнивать План «Квебек на международной арене: вовлечение, участие, процветание»⁶⁰ с предыдущими документами, касающимися международной деятельности Квебека, то его отличает конкретность целей и задач. Кроме того, они ограничены, что было сделано для большей вероятности их достижения. В ближайшее время Квебек направит свою деятельность, во-первых, на то, чтобы стать более процветающим (развитие торговых отношений, поддержка молодежи и академической мобильности). Во-вторых, Квебек внесет вклад в создание более стабильного и безопасного мира (соблюдение прав и свобод человека, энергетическая, арктическая и экологическая безопасность, международная солидарность). В-третьих, Квебек будет распространять свои культурные и научные ценности (французский язык, научные исследования).

Квебек имеет большой опыт ведения парадипломатической деятельности. Он уже достиг значительных успехов в субъектно-территориальной дипломатии. В будущем достижения могут быть еще больше, если Квебек будет следовать конкретным задачам, поставленным в новом Плате «Квебек на международной арене: вовлечение, участие, процветание». Скорее всего, провинция станет уделять больше внимания экономическому направлению, чем политическому. Объем иностранных инвестиций и торговли с зарубежными представителями во многом определяет уровень благосостояния Квебека.

Что касается зарубежных партнеров, то, скорее всего, Квебек не только углубит исторические отношения со странами Северной Америки и Европы, но и повысит уровень своего участия в жизни Азии, Африки и Латинской Америки.

§2. ОНТАРИО

Онтарио, как и Квебек, представляет собой пример традиционного участника парадипломатической деятельности.

Несмотря на то, что международная деятельность Онтарио является довольно активной, она не противоречит интересам страны в целом. Провинция ставит своей

⁵⁹Clément, Céline. Québec's International Policy: Providing the right tools to attract investment, foreign talent and international organizations, April 13, 2017/Céline Clément// Montreal International. URL: <http://www.montrealinternational.com/en/news/2017/04/quebecs-international-policy-providing-the-right-tools-to-attract-investment-foreign-talent-and-international-organizations/> (date of access: 24.04.2017).

⁶⁰Le Québec Dans Le Monde: S'investir, Agir, Prospérer, 2017. Op.cit.

задачей реализацию экономических интересов, но при этом не стремится привлекать к себе международное внимание, которое должно быть направлено на федеральный центр.

Министерство по межправительственным делам⁶¹ сотрудничает с провинциальными, федеральными и международными партнерами по вопросам, которые затрагивают интересы Онтарио.

Так, например, в 2014-2015 гг. в Онтарио было решено строить продуктивные отношения с федеральным правительством: в 2015 г. состоялись встречи с Джастином Трюдо⁶² для обсуждения проблем, касавшихся инфраструктуры, изменения климата, беженцев.

По словам Премьер-министра Онтарио Кетлин Уинн, «сотрудничество и всесторонняя поддержка центральных властей Канады во внешнеполитической сфере»⁶³ (План действий по изменению климата⁶⁴, в т.ч. влияние на регулирование цен на углерод и Энергетическая стратегия⁶⁵; экономическое развитие) должны продолжиться и в 2016-2017 гг., и в будущем.

Здесь нельзя не сказать о том, что Онтарио может оказывать влияние на федеральные переговоры по внешней политике. Этот вид деятельности осуществляется двумя способами: напрямую – когда провинция играет активную роль в таких переговорах или, как это чаще всего происходит через оказание давления со стороны Онтарио на действия федерального правительства.

Также власти Онтарио для развития парадипломатии видят необходимость в сотрудничестве с другими провинциями (особенно с Квебеком и Альбертой). Главная цель - укрепление экономики и стирания торговых барьеров.

Правительство Онтарио не обходит стороной проблему «поощрения сильных сторон провинции»⁶⁶ на международной арене: сотрудничество с США (главный

⁶¹ Ministry of Intergovernmental Affairs of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/page/ministry-intergovernmental-affairs> (date of access: 16.03.2017)

⁶² Wynne, Kathleen. Mandate letter progress: Intergovernmental Affairs, 2014-15/Kathleen Wynne//Government of Ontario. Official website. URL: <https://www.ontario.ca/page/mandate-letter-progress-intergovernmental-affairs>. (date of access: 18.03.2017).

⁶³ Wynne, Kathlee. September 2016 Mandate letter: Intergovernmental Affairs. Premier's instructions to the Minister on priorities/ Kathlee Wynne// Government of Ontario. Official website. URL: <https://www.ontario.ca/page/september-2016-mandate-letter-intergovernmental-affairs> (date of access: 16.03.2017).

⁶⁴ Ontario's Five Year Climate Change Action Plan, 2016-2020.// Government of Ontario. Official website. URL: http://www.applications.ene.gov.on.ca/ccap/products/CCAP_ENGLISH.pdf (date of access: 07.03.2017)

⁶⁵ Canadian Energy Strategy, 2015// The Council of the Federation. URL: http://www.canadaspremiers.ca/phocadownload/publications/canadian_energy_strategy_eng_fnl.pdf (date of access: 13.03.2017).

⁶⁶ Canada Going Global. Trade Strategy, 2013// Government of Ontario. Official website. URL: <https://dr6j45jk9xcmk.cloudfront.net/documents/665/tradestrategy-en.pdf> (date of access: 12.03.2017).

торговый партнер), Европой, Китаем, Индией, Кореей и Японией для привлечения инвестиций.

Так, например, в результате торговых миссий 2014-2015 гг. с Китаем были заключены соглашения на сумму почти 3,8 млрд.\$⁶⁷, а в 2015 г. между Калифорнией и Онтарио были укреплены связи в области технологий и киноиндустрии⁶⁸.

Еще одним важным направлением является иммиграционная политика, здесь уделяется особое внимание адаптации мигрантов на территории провинции, согласно Закону об иммиграции в Онтарио⁶⁹ и Программе отбора кандидатов на иммиграцию⁷⁰.

В настоящее время международная деятельность Онтарио в первую очередь ориентирована на внутренние потребности: экономический рост и создание рабочих мест, что реализуется благодаря экономическому развитию и иностранным инвестициям. Так, по словам должностных лиц провинции Онтарио, экспорт составляет примерно «25 % ВВП провинции, и каждые 100 миллионов долларов, получаемые от экспорта, создают 1000 новых рабочих мест»⁷¹.

Правительство Онтарио прошло долгий путь для того, чтобы создать имидж провинции как идеального торгового партнера и инвестиционного направления. К примеру, в 2005- 2013 гг. Премьер-министром Онтарио были совершены поездки в Китай, Гонконг, Индию, Пакистан, Израиль, в результате чего между сторонами были заключены контракты на сумму более 1,6 млрд.\$. А в 2012-13 гг. Министерство экономического развития, торговли и занятости помогло более 550 компаниям принять участие в зарубежных торговых миссиях.

Следствием этих поездок стал План «Онтарио выходит на глобальный уровень. Торговая стратегия»⁷², направленный на расширение присутствия провинции на мировых рынках, рост экономики и создание рабочих мест, при этом делается акцент на помощи предприятиям малого и среднего бизнеса.

План основан на четырех основных принципах:

⁶⁷ Wynne, Kathleen. Mandate letter progress: Intergovernmental Affairs, 2014-15. Op.cit.

⁶⁸ Ibid.

⁶⁹Ontario Immigration Act, 2015// Government of Ontario. Official website. URL: <https://www.ontario.ca/laws/statute/15o08> (date of access: 13.03.2017).

⁷⁰ Ontario Immigrant Nominee Program www.ontarioimmigration.ca. URL: <http://www.ontarioimmigration.ca/en/pnp/>(date of access: 11.03.2017).

⁷¹ Ibid.

⁷²Canada Going Global. Trade Strategy, 2013// Government of Ontario. Official website. URL: <https://dr6j45jk9xcmk.cloudfront.net/documents/665/tradestrategy-en.pdf> (date of access: 09.03.2017).

1. диверсификация рынков – здесь главный вопрос заключается в определении приоритетных направлений. Это не только США и ЕС, выступающие в качестве традиционных партнеров, но и новые, быстрорастущие экономики⁷³;

2. увеличение экспорта, которое позволит расширить клиентскую базу и, следовательно, улучшатся возможности для международной торговли. Онтарио пытается решить проблему экспортного роста путем проведения научных экономических форумов для предприятий при сотрудничестве с Торговой Палатой Онтарио, а также с помощью открытия в университетах и колледжах программ по изучению бизнеса⁷⁴;

3. брендинг – основная задача – производство товаров и услуг высокого качества и реклама, для чего необходимо создать систему консультаций с мировым экономическим сообществом по поводу «наилучшего образа использования и продвижения экспорта Онтарио»⁷⁵;

4. при оптимизации ресурсов необходимо облегчить поиск программ и услуг для компаний, чтобы в перспективе предприятия стали осуществлять свою деятельность на международном уровне. Особого внимания заслуживает проблема сотрудничества с федеральным центром: Онтарио согласовывает свои действия с канадским Правительством, потому что считает, что так можно достичь успехов в экспортно-импортных отношениях с другими странами и регионами.

Торговая стратегия призвана помочь компаниям провинции Онтарио захватить большую долю мирового экспорта. От этого зависит их будущее и будущее процветание провинции.

Для осуществления международной деятельности в Онтарио существуют специальные структуры.

Прежде всего, это Министерство по межправительственным делам Онтарио⁷⁶. В его составе находится Управление международных отношений и протокола⁷⁷, которое отвечает за контакты провинции с иностранными государствами и регионами. В круг его обязанностей входит организация официальных визитов глав государств и правительств, а также других высокопоставленных лиц (ежегодно осуществляется около двухсот встреч), контакты с консульским корпусом в Торонто и дипломатическим корпусом в Оттаве.

⁷³ Canada Going Global. Trade Strategy, 2013. Op.cit.- P.2.

⁷⁴ Ibid. - P.3.

⁷⁵ Ibid.

⁷⁶ Ministry of Intergovernmental Affairs of Ontario. Official Website. Op.cit.

⁷⁷ International relations and protocol// Government of Ontario. Official website. URL: <https://www.ontario.ca/page/international-relations-and-protocol> (date of access: 02.03.2017).

Также у Онтарио имеется провинциальное Министерство международной торговли⁷⁸, которое отвечает за выполнение Плана «Онтарио выходит на глобальный уровень»⁷⁹ и оказывает кампаниям помощь консультативного характера. К примеру, в 2012 г. поддержка в выявлении новых рыночных возможностей для товаров и услуг была оказана более 1200 предприятиям. А в 2011-2014 гг. Отдел организовал 180 торговых миссий.

Еще существует Министерство гражданства и иммиграции⁸⁰, которое отвечает за успешную экономическую и социальную адаптацию иммигрантов.

Перечисленные министерства представляют собой институциональную основу внешней политики Онтарио, однако отдельные вопросы, связанные с парадипломатией, могут решать и другие ведомства. Например, Министерство экономического развития и роста⁸¹, Министерство исследований, инноваций и науки⁸², Министерство туризма, культуры и спорта⁸³ и т.д.

Онтарио, в отличие от многих других канадских провинций, еще в XX в. располагало большим количеством зарубежных представительств по всему миру для продвижения целей провинции за рубежом, для привлечения инвестиций и развития бизнеса и туризма; к примеру, в Чикаго (открыто в 1953г.), Нью-Йорке (1956), Лос-Анджелесе и Кливленде (1967), Милане (1963), Стокгольме (1968), Брюсселе, Вене и Токио (1969), Франкфурте (1970), Мехико (1973). Однако в середине 1990-х Онтарио закрыло их по причине экономии бюджета. Также, по мнению Е.А. Сафоновой, это произошло из-за того, что «Правительству провинции становилось все более очевидным совпадение ее субъектно-территориальной активности с общим внешнеполитическим курсом страны»⁸⁴. Канадские правительственные учреждения (консульства, посольства и т.д.)⁸⁵ взяли на себя обязательство представлять не только интересы федерального центра за рубежом, но и Онтарио. Поэтому провинция не закончила свою парадипломатическую

⁷⁸Ministry of International Trade of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/page/ministry-international-trade> (date of access: 20.03.2017).

⁷⁹Canada Going Global. Trade Strategy, 2013. Op.cit.

⁸⁰Ministry of Citizenship and Immigration of Ontario. Official Website. URL: <http://www.citizenship.gov.on.ca/english/index.shtml> (date of access: 20.03.2017).

⁸¹Ministry of Economic Development and Growth of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/page/ministry-economic-development-and-growth> (date of access: 21.03.2017).

⁸²Ministry of Research, Innovation and Science of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/page/ministry-research-innovation-and-science> (date of access: 20.03.2017).

⁸³Ministry of Tourism, Culture and Sport of Ontario. Official Website. URL: <http://www.mtc.gov.on.ca/en/home.shtml> (date of access: 22.03.2017).

⁸⁴ Сафонова, Е.С. Там же. – С.100.

⁸⁵Canadian Government Offices Abroad// Government of Ontario. Official website. URL: http://www.international.gc.ca/cip-pic/description_bureaux-offices.aspx?lang=eng (date of access: 21.03.2017).

деятельность, напротив, она стала развиваться еще интенсивнее, в частности, благодаря экономии денежных средств, которые раньше отправлялись на содержание зарубежных представительств.

В свою очередь, в Торонто на сегодняшний день существуют более 100 представительств зарубежных государств⁸⁶.

Международная деятельность Онтарио включает в себя также организацию и проведение официальных торгово-экономических миссий в различных частях земного шара. Например, 28 ноября-2 декабря 2016 г. в Японии и Южной Корее проходила бизнес миссия Онтарио⁸⁷. Основная задача – создание экономических связей и поиск новых возможностей в таких сферах как производство автомобилей, информационные технологии, коммуникации и т.д.

Учитывая соседство Канады с Соединенными Штатами и обширную торговлю, которую Канада и, в частности, Онтарио ведут с американскими компаниями, нет ничего удивительного в том, что традиционно Онтарио считает это государство главным внешнеполитическим и внешнеэкономическим направлением.

Прежде всего стоит сказать о сотрудничестве США и Онтарио, осуществляемом через Конференцию Губернаторов и Премьеров района Великих озер и реки Св. Лаврентия⁸⁸, которая объединяет руководителей Онтарио, Квебека, Иллинойса, Индианы, Мичигана, Миннесоты, Нью-Йорка, Огайо, Пенсильвании и Висконсина для поощрения экологически ответственного экономического развития.

Экологическое партнерство не случайно: Великие Озера и река Св. Лаврентия являются не только магистралью, связывающей Канаду и США, но и главным источником пресной воды региона. Из-за того, что экологические проблемы все чаще становятся повесткой дня для мирового сообщества, участники Конференции пришли к выводу, что «управление окружающей средой на территориях Канады и США имеет решающее значение для жителей и роста экономики»⁸⁹. При этом акцент делается именно на

⁸⁶ Consular offices. A list of consular offices in Ontario// Government of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/page/consular-offices> (date of access: 15.03.2017).

⁸⁷ Ontario Business Mission to Japan and South Korea, Nov.28 – Dec.02, 2016//// Government of Ontario. Official Website. URL: <https://ontariogovernmentmissions.ca/japankorea/> (date of access: 10.03.2017).

⁸⁸ The Conference of Great Lakes and St. Lawrence Governors and Premiers. Official Website. URL: <http://www.cglslgp.org/> (date of access: 16.03.2017).

⁸⁹ The Conference of Great Lakes and St. Lawrence Governors and Premiers. History// The Conference of Great Lakes and St. Lawrence Governors and Premiers. Official Website. URL: <http://www.cglslgp.org/about-us/history/> (date of access: 13.03.2017).

региональный, а не глобальный подход, ведь так можно эффективно решить поставленные задачи. Кроме того, политика осуществляется совместно с федеральными центрами.

Бесспорно, проводимые мероприятия дали положительные результаты: до 2009 г. была реорганизована деятельность гидроэлектростанций (внедрены новые технологии, позволяющие наносить меньший вред окружающей среде) и решены вопросы, связанные с сохранением биоразнообразия и чистоты воды. Сейчас главная цель – поддержание достигнутых результатов и адаптация экономики к установленным экологическим стандартам.

К сожалению, Конференция в 2017 г. столкнулась с трудностями, которые связаны с деятельностью Дональда Трампа: он планирует сократить финансирование экологической программы в районе Великих Озер с 300млн.\$ до 10 млн.\$⁹⁰.

Окончательное решение по этому поводу еще не принято, но главы штатов и провинций намерены повлиять на ситуацию, потому что, по мнению их руководителей, такие сокращения «разрушат усилия двух стран в течение последних пяти десятилетий по восстановлению ресурсов»⁹¹.

Если говорить об экономическом развитии, то еще в 1990 г. было открыто торговое представительство Конференции в Торонто⁹² для содействия реализации экспорта и импорта товаров и услуг, а также в целях поддержки предприятий малого и среднего бизнеса штатов и провинций. Интересно то, что в отличие от экологического направления экономическая сфера не ограничилась территориальными рамками США и Канады, напротив, участниками Конференции было принято решение о выходе на глобальный уровень. Подтверждением стали коммерческие миссии в Южной Америке (Бразилия 1997 г., Чили 1998 г., Аргентина 1999 г.), Африке (ЮАР 2002 г.) и Азии (Китай 2003 г.). Данный шаг можно объяснить тем, что осуществление экономической деятельности не только в регионе, но и за его пределами, позволяет получать большее количество прибыли и, соответственно, повышать уровень благосостояния.

Необходимо отметить тот факт, что благодаря Конференции экономика развивается в гармонии с экологией. Так, например, при реализации проекта «Грейт Принтерс (Great Printers Project)»⁹³ полиграфические компании субъектов-участников

⁹⁰Milwaukee, T. Great Lakes mayors warn against Trump's potentially drastic cuts to ecological initiative/ T. Milwaukee// Chicago Tribune. URL: <http://www.chicagotribune.com/news/nationworld/midwest/ct-great-lakes-ecological-cuts-20170305-story.html>/(date of access: 14.03.2017).

⁹¹ Ibid.

⁹² The Conference of Great Lakes and St. Lawrence Governors and Premiers. History. Op.cit.

⁹³The Great Printers Project//PNEAC.URL:<http://www.pneac.org/greatprinters/>(date of access:02.03.2017).

разработали стратегию по сокращению загрязнений окружающей среды и вырубки лесов. Еще одним важным моментом стало приоритетное использование вторичного сырья, что, по мнению участников Проекта, «существенно снизило нагрузку на природу»⁹⁴.

Среди последних успехов Конференции – запуск морской инициативы, направленной на разработку и внедрение усовершенствований морской транспортной системы региона.

В более общем плане проекты экономического развития Конференции продолжают развиваться и расти. Ряд ежегодных торговых миссий помог более чем 200 региональным компаниям экспортировать свои товары и услуги в другие страны. Конференция также осуществляет работу, направленную на привлечение иностранных инвестиций и продвижение региона в качестве места туристического назначения.

Если говорить об отношениях США и Онтарио вне рамок Конференции губернаторов и премьеров района Великих озер и реки Св. Лаврентия, то за последние десять лет сотрудничество начало смещаться от Онтарио и отдельных американских штатов (например, Нью-Йорка) к Онтарио и США в целом. Так, в 2017 г. Премьер-министр Онтарио Кетлин Уинн решила взять курс на укрепление торговых отношений с США: «Будучи крупнейшей экономикой Канады и центром производственных, финансовых, высокотехнологичных и экологически чистых технологий нашей страны, Онтарио де-факто играет огромную роль в двусторонних отношениях с Соединенными Штатами»⁹⁵. По мнению Кетлин Уинн, в настоящее время важно понять перспективы сотрудничества и сделать все необходимое для того, чтобы оно было эффективным и долгосрочным. Действительно, Онтарио является экспортным центром для двадцати американских штатов (ежедневно товары продаются на сумму более 800млн\$⁹⁶).

Идею Онтарио поддержал и посол Канады в США Дэвид МакНотон, который полагает, что «процветание Канады и процветание США взаимосвязаны...только работая вместе, возможно достижение высокого уровня благосостояния»⁹⁷.

Примерами совместных мероприятий являются торгово-промышленная выставка мебели «Хай Пойнт (High Point Market Show)»⁹⁸ в апреле 2017 г., а также международная

⁹⁴ The Conference of Great Lakes and St. Lawrence Governors and Premiers. History. Op.cit.

⁹⁵ Goar, C. Wynne To Head Up Ontario-U.S. Relations Committee/ C. Goar// Toronto Sun. URL: <http://www.torontosun.com/2017/02/15/wynne-to-head-up-ontario-us-relations-committee> (date of access:14.03.2017).

⁹⁶ Ibid.

⁹⁷ Ibid.

выставка современной мебели в Нью-Йорке (International Contemporary Furniture Fair) ⁹⁹ в мае 2017 г.

Правда, пока сложно сказать, будет ли партнерство Онтарио и федерального американского центра настолько эффективным, как рассчитывают в Канаде. Проблема снова заключается в политике Дональда Трампа, который на встрече с Джастином Трюдо в феврале 2017 г. говорил о пересмотре НАФТА, но «главной заботой США является Мексика»¹⁰⁰.

Исходя из сложившейся ситуации, вполне вероятно то, что Онтарио будет снова ориентироваться на кооперацию с отдельными американскими штатами или будет искать других партнеров, например, в Азии. Там одним из самых перспективных в экономическом плане государств является Китай.

Дипломатические отношения между Китаем и Канадой были установлены в 1970 г. Провинция Онтарио активно сотрудничает с КНР; к примеру, некоторые города провинции стали побратимами китайскими городами: Торонто и Чунцин, Гравенхерст и Танг¹⁰¹. В 2001 г. Онтарио создало Международный рыночный центр в Шанхае и назначил постоянных представителей.

Несмотря на то, что Китай является популярным направлением для международной деятельности провинций, Онтарио пока не ставит эту страну на первое место в своих внешних связях, но сотрудничество, прежде всего экономическое, развивается стремительно, преимущественно, благодаря регулярным торговым миссиям сторон.

Рынок Китая быстро растет: с 2014 г. это государство является вторым по величине экспортером сельскохозяйственной продукции в Онтарио: 832 млн.\$¹⁰². В свой черед, Онтарио поставляет в Китай разнообразные товары: вина, кондитерские изделия, замороженные продукты и т.д. Содействие расширению торговли и инвестиций в

⁹⁸ High Point Market Show, April 22-27, 2017// Government of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/tradecalendar/high-point-market-show> (date of access: 07.03.2017).

⁹⁹ International Contemporary Furniture Fair. May 21-24, 2017// Government of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/tradecalendar/international-contemporary-furniture-fair>(date of access: 07.03.2017).

¹⁰⁰ Milewski, Terry. Trudeau stays polite as Trump rages against NATO and NAFTA/ Terry Milewski// CBC News. URL: <http://www.cbc.ca/news/politics/donald-trump-nato-canada-justin-trudeau-1.3689693>(date of access: 09.03.2017).

¹⁰¹ Relationship between China and the Province of Ontario// Consulate General of the People's Republic of China. URL: <http://toronto.china-consulate.org/eng/topics/t40569.htm> (date of access: 10.03.2017).

¹⁰² Ontario's Trade mission to China, 2015// Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs. URL: <http://www.omafr.gov.on.ca/english/about/chinamission.htm> (date of access: 09.03.2017).

экономическом секторе Онтарио связано с желанием провинциального Правительства удвоить свои темпы роста и создать 120 000 новых рабочих мест к 2020 г.¹⁰³.

Очевидно, что Китай поможет Онтарио расширить границы своих экономических возможностей. Как заявил Министр международной торговли Онтарио Майкл Чан: « Я с нетерпением жду новых проектов Китая и Онтарио и новых инвестиций, которые принесут пользу для нашей провинции на долгие годы».¹⁰⁴

Из сказанного выше становится очевидным тот факт, что Онтарио успешно осуществляет внешнеполитическую деятельность в XXI в. Парадипломатия необходима провинции, в первую очередь, для развития экономики и решения экологических проблем. Важным моментом является то, что Онтарио поддерживает внешнюю политику канадского Правительства, однако связь с федеральным центром не означает отсутствия самостоятельности провинции. Конечно, Онтарио не бросает вызовы Правительству Канады и прислушивается к его советам, однако парадипломатия осуществляется, прежде всего, исходя из провинциальных интересов. Именно умение находить компромиссные решения с канадскими властями позволяет Онтарио выстраивать прочные отношения с другими акторами международных отношений: традиционно с США, а в качестве альтернативного направления – Китаем.

Онтарио и Квебек имеют богатый опыт осуществления международной деятельности. Эти провинции уже достигли значительных успехов на международной арене, прежде всего, в развитии внешнеэкономических и культурных связей. Если Квебек и Онтарио захотят оставаться лидерами в области парадипломатии дальше, то им необходимо грамотно подойти к вопросу о выборе своих международных стратегий. Дело в том, что другие канадские провинции (например, Британская Колумбия и Нью-Брансуик) все чаще заявляют о себе на международной арене.

¹⁰³Ontario's Trade mission to China, 2015.Op.cit.

¹⁰⁴Sands, K. Ontario Begins Follow-Up Mission to China. Mission to Focus on Increased Trade and Investment in Ontario/ K. Sands// Ministry of Citizenship and Immigration of Ontario. URL: <https://news.ontario.ca/mci/en/2016/04/ontario-begins-follow-up-mission-to-china.html> (date of access: 19.03.2017).

ГЛАВА 4. ПАРАДИПЛОМАТИЯ НЬЮ-БРАНСУИКА И БРИТАНСКОЙ КОЛУМБИИ

§1. НЬЮ-БРАНСУИК

Нью-Брансуик находится на востоке Канады и является одной из Атлантических провинций. В XIX в. Нью-Брансуик вместе с Онтарио, Квебеком и Новой Шотландией стал одной из провинций-основательниц доминиона.

Сегодня экономический рост и социальный прогресс Нью-Брансуика напрямую зависят от его вовлечения в международные дела. Эпоха глобализации предоставляет провинции большие возможности для процветания и развития. Ее международная деятельность осуществляется чрез Департамент межправительственных отношений¹. Его основная задача – развитие и защита интересов Нью-Брансуика за рубежом.

В 2003 г. в провинции был принят десятилетний план «Процветание в мировом сообществе: международная стратегия Нью-Брансуика»², осуществление которого началось в 2006 г. Главная цель – создание положительного имиджа на международной арене, основанного на высоком качестве предоставляемых товаров и услуг и, как следствие, повышение конкурентоспособности Нью-Брансуика для привлечения инвестиций.

Международный курс провинции основывается на следующих принципах³:

1. Нью-Брансуик открыт для мира, и мир открыт для Нью-Брансуика;
2. Нью-Брансуик ценит свое этнолингвистическое и культурное разнообразие, поэтому считает, что будущие партнеры должны разделять идею равных возможностей для всех людей;
3. Провинция продвигает инновационные технологии и считает необходимым подготовку высококвалифицированных кадров;
4. Поддержание принципов свободной торговли и открытого рынка;
5. Нью-Брансуик – это площадка для выхода на рынок США;

¹New Brunswick's Department of Intergovernmental Affairs. Official Website. URL: www2.gnb.ca/./departments/intergovernmental_affairs.html (date of access: 02.02.2017).

²Prospering in a Global Community: New Brunswick's International Strategy// New Brunswick's Department of Intergovernmental Affairs. URL: <http://leg-horizon.gnb.ca/e-repository/monographs/31000000049899/31000000049899.pdf> (date of access: 01.02.2017).

³New Brunswick's International Relations// Department of Intergovernmental Affairs. URL: http://www2.gnb.ca/content/gnb/en/departments/intergovernmental_affairs/partnerships_and_agreements/international_.html (date of access: 01.02.2017).

6. Признание и поддержка федеральной политики Канады за рубежом. Успех Нью-Брансуика, по своей сути, связан с достижениями всей Канады на международной арене. Провинция с охотой перенимает опыт Федерального Правительства в этой сфере.

Работа, согласно Плану, должна идти по таким направлениям⁴ как

- Экономика – увеличение объемов торговли, количества фирм-экспортеров и инвестиций; увеличение числа квалифицированных рабочих, предпринимателей, студентов и научных кадров, приезжающих из-за рубежа; развитие инновационного потенциала и производительности труда; участие в ВТО.
- Финансы – укрепление позиций на международных финансовых рынках для расширения базы инвесторов.
- Социальная сфера – поднятие уровня жизни в Нью-Брансуике; привлечение иностранных студентов и квалифицированных специалистов (например, медицинских работников); содействие глобальному развитию прав человека.
- Экология – участие в решении глобальных и региональных экологических проблем.
- Туризм – всестороннее развитие этой сферы и привлечение туристов.

Ключевым внешнеполитическим партнером провинции, согласно Плану, являются США, что обусловлено «территориальной близостью, историей и НАФТА»⁵.

Соединенные Штаты – крупнейший торговый партнер Нью-Брансуика. Так, например, в 2003 году общий экспорт Нью-Брансуика оценивался в 8,55 млрд.\$⁶(более подробно об экспорте за 2000-2016 гг. см. Приложение 2⁷). Из этой суммы 7,62 млрд.\$⁸, примерно 89% экспорта провинции, предназначались для США. В 2007 г. сумма была 10,2 млрд.\$, в 2012 г. она выросла до 12,72 млрд.\$⁹.

⁴ Prospering in a Global Community: New Brunswick's International Strategy// Department of Intergovernmental Affairs. URL: <http://leg-horizon.gnb.ca/e-repository/monographs/31000000049899/31000000049899.pdf> (date of access: 04.02.2017).- P.11.

⁵ New Brunswick's International Relations. Op.cit.

⁶ New Brunswick's Merchandise Domestic Exports, 1997-2016. Statistics// Government of New Brunswick. URL: <http://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/fin/pdf/esi/Exports-Exportations.pdf>(date of access: 01.02.2017).

⁷ Приложение 2.

⁸ New Brunswick's Intergovernmental and International annual report, 2003-2004// Department of Intergovernmental Affairs. URL: <http://leg-horizon.gnb.ca/e-repository/monographs/31000000046987/31000000046987.pdf> (date of access: 07.02.2017). - P.8-9.

⁹ New Brunswick's Merchandise Trade with the World// Parliament of Canada. URL: <http://www.lop.parl.gc.ca/content/lop/ResearchPublications/2013-37-e.htm> (date of access: 06.02.2017).

С 2015 г. ситуация несколько изменилась из-за того, что Нью-Брансуик обратил внимание и на Азиатско-Тихоокеанский регион, в частности, на Китай и Индию, поэтому экспорт США составил 11,1 млрд.\$¹⁰, сегодня эта цифра опустилась до 9,13 млрд.\$¹¹.

В Департаменте межправительственных отношений Нью-Брансуика существует специальное подразделение, занимающееся связями с США. Провинция намерена поддерживать диалог с Соединенными Штатами по вопросам, представляющим взаимный интерес, в том числе обсуждаются темы, посвященные безопасности границ, транспорту, торговле, окружающей среде, энергетике¹².

Конечно, такой подход не является безосновательным: для Нью-Брансуика важно привлечение инвестиций, потому что провинция хочет достичь уровня более развитых в экономическом плане Онтарио, Квебека, Альберты и Британской Колумбии. Кроме того, тесное сотрудничество с США позволяют провинции укрепить положение в Совете Атлантических Премьеров¹³, Совете Федерации¹⁴, Совете Морских Премьеров¹⁵ и Восточных канадских Премьеров¹⁶. На базе этих объединений проходят ежегодные научные и бизнес конференции и круглые столы, где обсуждаются актуальные проблемы.

Отношения Нью-Брансуика и США в целом можно оценить как положительные, поскольку, во-первых, США на протяжении многих десятилетий являются основным торгово-экономическим партнером провинции, о чем свидетельствуют количественные показатели. Во-вторых, Нью-Брансуик предоставляет товары высокого качества по более низким ценам, нежели, чем федеральный центр, что выгодно для США.

Пять портов Нью-Брансуика обеспечивают связь провинции не только с Соединенными Штатами, но и с другими странами мира.

Из-за того, что в Нью-Брансуике исторически уделяется большое внимание французскому языку, поддерживаются «тесные связи»¹⁷ с Францией. Одним из ключевых вопросов XXI века для провинции является привлечение высококвалифицированных

¹⁰ New Brunswick's Trade and Investment report// Library of Parliament. URL: <http://www.lop.parl.gc.ca/Content/LOP/ResearchPublications/2016-49-e.pdf> (date of access: 01.02.2017).- P.4.

¹¹ New Brunswick's Trade and Investment report. Op.cit.-P.5.

¹²New Brunswick and U.S. Relations// Department of Intergovernmental Affairs. URL: http://www2.gnb.ca/content/gnb/en/departments/intergovernmental_affairs/partnerships_and_agreements/u_s_relations.html (date of access: 08.02.2017).

¹³ Council of Atlantic Premiers. Official Website. URL: <http://www.cap-cpma.ca/>(date of access: 06.02.2017).

¹⁴ Council of the Federation. Official Website. URL: <http://www.canadapremiers.ca/en/>(date of access: 09.02.2017).

¹⁵Council of Atlantic Premiers// Government of New Brunswick. URL: http://www2.gnb.ca/content/gnb/en/news/council_of_atlantic_premiers.html (date of access: 01.02.2017).

¹⁶ Eastern Canadian Premiers. Official Website. URL: <http://www.coneg.org/negecp> (date of access: 08.02.2017).

¹⁷ Prospering in a Global Community: New Brunswick's International Strategy. Op.cit. - P. 23.

франкоговорящих специалистов. По мнению Катрин Д'Энтремон (Глава Департамента официальных языков Нью-Брансуика¹⁸), в Нью-Брансуике следует увеличить количество франкоязычных мигрантов по причине того, что «только 33% жителей провинции считают себя франко-канадцами»¹⁹.

Власти Нью-Брансуика видят необходимость не только сохранения «исторического языкового разделения и равноправия»²⁰, но и обеспечение проживания приблизительно одинакового количества англо-и франкоговорящих на территории Нью-Брансуика во избежание возможной этнической напряженности.

Так, В 2014 г. только 12% иммигрантов зарегистрировались в качестве франкоговорящих. Катрин Д'Энтремон говорит, что ситуация совсем не соответствует исторической и культурной реальности, кроме того существует опасность «катастрофического демографического кризиса среди франко-канадцев».²¹

Интересно то, что до 2012 г. вопрос о привлечении франкоязычных иммигрантов в Нью-Брансуике практически не поднимался. Однако необходимость в развитии, прежде всего экономическом, заставили провинцию обратиться к данной теме.

В докладе за 2012-2013 гг. Департамента послешкольного образования, труда и подготовки кадров²², который отвечает за иммиграцию, сказано, что в Нью-Брансуик прибыло 2210 человек из них 625 со знанием французского языка²³. Согласно документу, Департамент организовал шесть миссий по набору иммигрантов из Франции, Бельгии и Швейцарии²⁴.

Вскоре вышел «План привлечения франкоговорящих мигрантов в 2014-2017 гг.»²⁵. В документе рассматриваются «два типа мигрантов»²⁶: во-первых, квалифицированные

¹⁸ Office of the commissioner of Official Languages for New Brunswick. Official Website. URL: <http://www.officiallanguages.nb.ca/> (date of access: 10.02.2017).

¹⁹ D'Entremont, Katherine. Languages commissioner wants more French-speaking immigrants/ Katherine D'Entremont// CBC News. <http://www.cbc.ca/news/canada/new-brunswick/languages-commissioner-wants-more-french-speaking-immigrants-1.2598280> (date of access: 30.01.2017).

²⁰ Ibid.

²¹ Ibid.

²² New Brunswick's Department of Post-Secondary education, Training and Labour. Official Website. URL: http://www2.gnb.ca/content/gnb/en/departments/post-secondary_education_training_and_labour.html (date of access: 28.01.2017).

²³ Annual Report, 2012-2013 of New Brunswick's Department of Post-Secondary education, Training and Labour URL: <http://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/petl-epft/PDF/AnnualReport-RapportAnnuel2012-2013.pdf> (date of access: 23.01.2017). - P.34.

²⁴ Ibid.

²⁵ New Brunswick Francophone Immigration Action Plan, 2014-2017// The Legislative Library of New Brunswick. URL: <http://leg-horizon.gnb.ca/e-repository/monographs/31000000048319/31000000048319.pdf> (date of access: 30.01.2017).

²⁶ Ibid.- P.7.

рабочие, необходимые для развития уже существующих предприятий провинции; во-вторых, бизнесмены, которые готовы вложить средства в экономику Нью-Брансуика.

Согласно плану, 2014 г. был посвящен «изучению рынка труда»²⁷ Нью-Брансуика для поиска подходящих франкоговорящих специалистов в дальнейшем. 2015 г. был связан с усилиями «по набору иммигрантов»²⁸ с использованием международного опыта и модернизации рекламных кампаний (в частности, с помощью социальных сетей). В 2016 г. власти Нью-Брансуика ориентировались на «привлечение предпринимателей»²⁹. Что касается 2017, то в конце этого года будут подведены итоги работы Департамента послешкольного образования, труда и подготовки кадров. Планируется, что такая политика приведет к благоприятным результатам: франкоязычные иммигранты предпочтут Нью-Брансуик Квебеку, и «их количество увеличится на 23% к концу 2017 г.»³⁰.

Пока рано делать выводы о достижении поставленной цели, потому что 2017 г. еще не закончился, однако уже сейчас можно с уверенностью сказать, что проводимый курс имеет положительную тенденцию.

Следующим важным направлением международной деятельности Нью-Брансуика стал Азиатско-Тихоокеанский регион. Еще в 1997 г. провинция предложила Китаю партнерство в области образования. К 2013 г. соглашения были заключены с Индией, Японией, Южной Кореей и Вьетнамом.

В Нью-Брансуике был успешно осуществлен План экономического развития 2012-2016 гг.³¹, где было сказано о том, что «при учете значительного роста населения и доходов в таких развивающихся странах как Китай и Индия»³², у провинции появилась возможность «уменьшить зависимость от рынка Соединенных Штатов»³³.

Примером активной деятельности в регионе может служить Меморандум о взаимопонимании 2011 г.³⁴ с китайской провинцией Хэбэй, по которому был произведен обмен опытом в области строительства деревянных каркасных конструкций. Кроме того,

²⁷New Brunswick Francophone Immigration Action Plan, 2014-2017.Op.cit.- P.9.

²⁸Ibid.- P.10.

²⁹Ibid.- P.10.

³⁰Ibid.- P.5.

³¹Economic Development Action Plan, 2012-2016// Government of New Brunswick. Official Website. URL: <http://www.gnb.ca/legis/business/currentsession/57/57-2/LegDocs/2/en/RNB-ActionPlan2012-2016.pdf> (date of access: 09.01.2017).

³² Ibid. P. 19

³³ Ibid. P.20.

³⁴Memorandum of Understanding between Hebei and New Brunswick, 2011// The CGIAR Library. URL: <http://library.cgiar.org/bitstream/handle/10947/842/cimmyt012.pdf?sequence=1> (date of access: 25.09.2016).

Китай предоставляет значительные рыночные возможности для сбыта возобновляемых источников топлива и экологически чистых строительных продуктов.

Также Нью-Брансуик надеется привлечь инвестиции в энергетическую сферу, горную промышленность и информационные технологии. В 2000 г. экспорт в Азию составил 309.303.618\$³⁵(преимущественно целлюлозно-бумажная продукция), а импорт 119.529.996\$³⁶ (ядерные реакторы и их детали, электроприборы, текстиль).

К 2015 г. показатели изменились – экспорт 12.184.324.824\$³⁷ (древесина, рыба, медицинское оборудование и пластик); импорт 278.115.734\$³⁸ (алкогольные и безалкогольные напитки, уксус, медь, товары для железной дороги).

Хотя доля экспорта в регион остается низкой (3,2%), в 2013 году Азия обогнала Европу в качестве второго по величине экспортера провинции. Более того, выходцы из Южной Кореи, Китая и Индии составляют почти половину мигрантов провинции.

Не забывает Нью-Брансуик и про сотрудничество с Мексикой, которая входит в число участников НАФТА, наряду с Канадой и США. Провинция рассматривает Мексику «как ворота в Южную Америку»³⁹, где Нью-Брансуик видит новые возможности для развития торговли, привлечения инвестиций и иммиграции.

Другими важными партнерами Нью-Брансуика являются Великобритания и Германия, предлагающая выгодные торговые и инвестиционные условия.

Очевидно, что провинция намерена открывать новые границы возможностей за рубежом, правда, скорее всего, Нью-Брансуик не сможет отказаться от сотрудничества с США из-за больших экономических инвестиций. Но, притом, субъект уже создал себе репутацию надежного бизнес партнера, что, без сомнения, подняло его международный авторитет.

Кроме того, возможность переезда в провинцию для людей, говорящих на французском языке, является привлекательной из-за более низких требований, чем, например, в Квебеке.

³⁵New Brunswick exports, 2000// Asia Pacific Foundations. URL: <https://theasiafactor.ca/nb#exports-outer>(date of access: 05.01.2017).

³⁶New Brunswick imports, 2000// Asia Pacific Foundations. URL:<https://theasiafactor.ca/nb#imports-outer>(date of access: 05.01.2017).

³⁷New Brunswick exports, 2015//Asia Pacific Foundation. URL: <https://theasiafactor.ca/nb#exports-outer>(date of access: 05.01.2017).

³⁸New Brunswick imports, 2015//Asia Pacific Foundation. URL: <https://theasiafactor.ca/nb#imports-outer>(date of access: 05.01.2017).

³⁹Prospering in a Global Community: New Brunswick's International Strategy. Op.cit. P. 23.

§2. БРИТАНСКАЯ КОЛУМБИЯ

Азиатско-Тихоокеанский регион – лидер по экономическому росту в XXI в., поэтому Канада видит там перспективы для развития своего рынка сырьевых товаров, финансовых услуг, туризма, энергетики, агропромышленности и т.д.

Являясь самой западной провинцией и воротами Канады в Азию, Британская Колумбия активно работает в Азиатско-Тихоокеанском регионе через Министерство международной торговли, Азиатско-Тихоокеанского развития и мультикультурализма⁴⁰. Представители Британской Колумбии неоднократно совершали визиты на высшем уровне в страны региона, что позволило установить тесное сотрудничество по ряду направлений.

Однако не только географическое положение обусловило азиатский вектор международной деятельности Британской Колумбии: регион определен в качестве приоритетного для провинции в XXI в., чтобы, во-первых, снизить зависимость от торговли с США. Так, по словам Премьера Британской Колумбии Кристи Кларк, «до 2005 г. у провинции был маленький рынок, и Правительство прикладывало большие усилия в рамках торговых миссий и других работ по его развитию... Сейчас Британская Колумбия в наименьшей степени зависит от американского рынка в сравнении с любой провинцией Канады»⁴¹. К слову, в 2015г. экспорт Британской Колумбии в государства АТР составил 39,82%⁴² от общего объема, что значительно выше показателей 2000 г. -24,66%⁴³.

Во-вторых, чтобы получать больше денег для внутреннего развития провинции. По мнению старшего научного сотрудника Азиатско-Тихоокеанского Фонда Хью Стивенса, опора Британской Колумбии на азиатские рынки «подчеркивает важность для западного побережья развития так называемой торговой архитектуры и региональной экономической интеграции»⁴⁴, происходящей в Азиатско-Тихоокеанском регионе. С этим нельзя не согласиться.

2007 г. стал поворотным моментом для развития отношений между Британской Колумбией и странами АТР, потому что именно в то время была создана Азиатско-

⁴⁰Ministry of International Trade and Responsible for Asia Pacific Strategy and Multiculturalism. Government of British Columbia Official Website. URL: <http://www2.gov.bc.ca/gov/content/governments/organizational-structure/ministries-organizations/ministries/international-trade-and-responsible-for-asia-pacific-strategy-and-multiculturalism> (date of access: 09.01.2017).

⁴¹Meissner, Dirk. India Is B.C.'s Newest Dance Partner: Christy Clark/Dirk Meissner//The Canadian Press. URL: http://www.huffingtonpost.ca/2014/10/09/christy-clark-india_n_5956950.html (date of access: 10.01.2017).

⁴²BC Export Trade Statistics 2015. Exports to the World by Regions: 2015//Asia Pacific Foundations. URL: <https://theasiafactor.ca/bc#e0=0> (date of access: 08.01.2017).

⁴³BC Export Trade Statistics 2000. Exports to the World by Regions: 2000//Asia Pacific Foundations. URL: <https://theasiafactor.ca/bc#e0=0>(date of access: 09.01.2017).

⁴⁴Stephens, Hugh. The British Columbia-Asia Economic Connection/ Hugh Stephens//Asia Pacific Foundations. URL: <https://www.asiapacific.ca/op-eds/british-columbia-asia-economic-connection> (date of access: 09.01.2017).

Тихоокеанская инициатива⁴⁵, где была подчеркнута важность Азии для будущего провинции. Также было акцентировано внимание на необходимость для Британской Колумбии «быть признанной на международной арене в качестве центра Северной Америки в области торговли и развития культурных связей с Азиатско-Тихоокеанским регионом»⁴⁶.

Интересно то, что, несмотря на возможность действовать самостоятельно за рубежом, Британская Колумбия предпочла кооперацию с Федеральным Правительством, поскольку она «признает помощь центра в стратегическом планировании использования своих ресурсов»⁴⁷.

Еще стоит отметить, что создатели Инициативы были настроены оптимистично относительно успехов провинции в азиатском направлении. В частности, Министр международной торговли и Азиатско-Тихоокеанского развития Колин Гансен сказал: «Мы должны смело создавать наше собственное будущее, мы не можем останавливаться или двигаться назад – только вперед...надеюсь, что удача продолжит улыбаться провинции»⁴⁸. Это оказалось правдой: Британская Колумбия уже достигла больших высот. К 2020 г. возможно достижение заявленных в документе экономических показателей.

Через пять лет после Азиатско-Тихоокеанской Инициативы появился документ «Канада начинается здесь: план Британской Колумбии по созданию рабочих мест», где утверждается, что к 2022г. провинция «станет самым развитым субъектом Канады»⁴⁹; к 2025г. она откроет более миллиона новых вакансий; а также будет лидером в области развития бизнеса и технологий. План направлен не только на привлечение канадцев, но и специалистов из стран АТР, США и Европы.

Основываясь на двух вышеперечисленных инициативах, провинция в 2015 анонсировала план «Возобновление игры в Азии: торговая стратегия Британской Колумбии»⁵⁰. В документе предложены три стратегии, необходимые для укрепления торгово-экономических позиций Британской Колумбии на азиатских рынках. Они

⁴⁵British Columbia's Asia-Pacific Initiative// Government of British Columbia. URL: http://www.gov.bc.ca/jtst/down/api_report_2007_small.pdf (date of access: 12.12.2016).

⁴⁶ Ibid. - P.25.

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ Ibid. -P.5.

⁴⁹Canada Starts Here: The BC Jobs Plan// Government of British Columbia. URL: https://bcjobsplan.gov.bc.ca/app/uploads/sites/21/2017/03/3797_JobsPlan2016_Booklet_0303.pdf (date of access: 10.04.2017)-P.2.

⁵⁰Raising our Game in Asia: the BC Jobs Plan Trade Strategy, 2015// Government of British Columbia. URL: http://www2.gov.bc.ca/assets/gov/government/ministries-organizations/ministries/international-trade/raising_our_game_in_asia.pdf (date of access: 10.12.2016).

предусматривают увеличение числа компаний-экспортеров Британской Колумбии, увеличение инвестиций для повышения конкурентоспособности и уменьшения барьеров, которые препятствуют потоку товаров, услуг, инвестиций и людей между Британской Колумбией и Азией.

Если рассматривать направления деятельности более детально, то первая стратегия направлена на «расширение возможностей экспорта Британской Колумбии»⁵¹, потому что именно экспорт приводит к экономическому росту и созданию рабочих мест. По данным статистики, с 2009 г. экспортные поставки выросли более чем на 41%. Провинция не намерена останавливаться на достигнутых результатах. Для решения этой задачи Британская Колумбия создаст «благоприятные условия для компаний заинтересованных в экспорте»⁵²; облегчит процедуру демпинга товаров и услуг; установит тесные связи с Азиатско-Тихоокеанским Фондом для лучшего анализа азиатских рынков.

Вторая – «развитие секторов Британской Колумбии через инвестирование»⁵³, благодаря чему будут внедрены новые инновационные технологии и сокращены расходы, созданы рабочие места с достойной заработной платой, упростится экспорт товаров и услуг.

Третья – «укрепление экономических отношений с Азией»⁵⁴, потому что регион активно развивается. В 2015г. было создано 11 новых торговых представительств в АТР. Британская Колумбия не планирует на этом останавливаться, напротив, только расширять сферу своей деятельности.

Если говорить о традиционных партнерах Британской Колумбии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, то это Китай, Япония и Южная Корея.

Прежде всего, стоит сказать о Китае, как о втором по величине торговом партнере (после США) с начала 2000-х гг.⁵⁵ Так, в 2016г. сумма экспорта составила 6132,1млн.\$⁵⁶ (популярные товары – химически обработанная и необработанная древесина, пиломатериалы, медные руды, уголь). При этом увеличение экспортных показателей происходило в среднем на 20%, начиная с 2005 г., что является одним из лучших результатов среди провинций.

⁵¹Raising our Game in Asia: the BC Jobs Plan Trade Strategy, 2015.Op.cit. - P. 14

⁵² Ibid.- P. 15.

⁵³ Ibid.-P. 16.

⁵⁴ Ibid.- P. 19.

⁵⁵ British Columbia's Statistics. Trade Profile - Mainland China// Trade and Invert. British Columbia. URL: <https://www.britishcolumbia.ca/export/key-markets/china/>(date of access:13.04.2017).

⁵⁶ Ibid.

Поскольку сферы совместной деятельности Китая и Британской Колумбии разнообразны (лесная, химическая, горнодобывающая промышленности, образование, культура, технологии, транспорт, туризм и т.д.), в 2014 г. для упорядочения деятельности и создания механизма диалога в Ванкувере между ними был подписан Меморандум о взаимопонимании⁵⁷. В нем подчеркивается важность «информирования о торговых и инвестиционных секторах»⁵⁸, о программах и проектах обеих сторон; изучения экономического потенциала, а также всестороннее содействие установлению и развитию контактов Британской Колумбии и Китая.

После подписания этого документа кампании Британской Колумбии получили значительные преимущества по сравнению с другими провинциями в торговле с Китаем, что показывает увеличение вовлеченности провинции в международные дела.

Как уже было сказано, Британская Колумбия стремится к расширению границ своего влияния в странах АТР. Сегодня провинция выделяет в качестве главного направления не Китай, Японию и Южную Корею, а Индию. С чем связано такое положение дел?

Дело в том, что Индия является третьей по величине экономикой в мире, а также по оценкам экспертов, она станет самой быстрорастущей экономикой в 2017-2030 гг.⁵⁹ Британскую Колумбию заинтересовали там сферы ресурсов, образования, медицины, сельскохозяйственных продуктов, деревообрабатывающей промышленности и цифровых технологий.

Так, в ноябре 2014 г. Организация Экономического сотрудничества и развития⁶⁰ опубликовала прогноз, отразивший подъем Индии в экономике. Отмечается, что в период 2003-2011 гг. экономический рост составил в среднем 8% в год⁶¹, при этом ожидается ускорение еще на 5,4%. Высокие темпы роста требуют расширенной производственной базы и модернизированной инфраструктуры. Для этого Федеральное правительство Нарендра Моди проводит политику, направленную на превращение государства в

⁵⁷ Memorandum of Understanding Between The Province of British Columbia of Canada and The Consulate General of The People's Republic of China, 2014//Government of British Columbia. URL: https://news.gov.bc.ca/files/Newsroom/factsheets/downloads/mou_british_columbia_and_the_consulate_general_of_the_people's_republic_of_china.pdf (date of access: 03.11.2016).

⁵⁸ Ibid. - P.1.

⁵⁹ British Columbia's Plans for Indian Market //Trade and Invest British Columbia. URL: <https://www.britishcolumbia.ca/export/key-markets/india/> (date of access: 13.02.2017).

⁶⁰ OECD. Official Website. URL: <http://www.oecd.org/> (date of access: 18.03.2017).

⁶¹ OECD Economic Surveys. India, 2014// OECD. URL: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/economics/oecd-economic-surveys-india-2014_eco_surveys-ind-2014-en#.WNENZNLyiyI#page1. (date of access: 16.03.2017) - P.14.

производственный центр, путем устранения ограничительных законов и нормативных актов для развития бизнеса. Это должно сделать инвестирование для канадцев проще.

Кристи Кларк, в свою очередь, выделяет следующие приоритеты для работы Британской Колумбии с Индией⁶²:

- стать долгосрочным и надежным партнером в ресурсно-энергетическом и продовольственном секторе;
- усилить позиции в качестве ценного партнера в области образования и инноваций;
- стать предпочтительным поставщиком капиталов и технологий в целях развития инфраструктуры.

Кристи Кларк также полагает, что в отношениях с Индией не должно быть каких-либо серьезных проблем и разногласий, что объясняется большими перспективами и стабильностью политического курса Наренда Монди.

Если рассматривать сотрудничество Индии и Британской Колумбии по ключевым направлениям, то, прежде всего, это лесная промышленность.

Британская Колумбия является мировым лидером в поставке высококачественных и экологических лесо-материалов в Индию: древесина, строительные и пиломатериалы, целлюлоза, двери, деревянная мебель. Особенно быстрыми темпами растет экспорт хвойных пород деревьев (например, в 2010 г. – 12 млн. м³, в 2013 – 48 млн. м³ ⁶³). Также Индия в 2011 г. открыла свой рынок и для канадских товаров из красного кедра, что еще сильнее укрепило сотрудничество в данной области. Начало 2017 г. принесло рост экспортных показателей на 4%, по сравнению с аналогичным периодом в 2016 г. (172,64млн. \$ против 166 млн. \$⁶⁴). Это связано, в первую очередь, с увеличением стоимости пиломатериалов на 7%.

В ближайшем будущем планируется подписание ряда соглашений Британской Колумбии с Индией по расширению рынка древесины.

Нельзя не сказать и про горнодобывающий сектор, ведь Индия зарекомендовала себя как крупнейший производитель слюды, третий по величине в мире производитель

⁶² Canadian Market Access Plan of India, 2015-2017// Global Affairs Canada. URL:http://international.gc.ca/global-markets-marches-mondiaux/markets-marches/map_india-pam_inde.aspx?lang=eng (date of access: 02.03.2017).

⁶³BC Forest Industry. Economic Impact Study// BC Council of Forest Industry. URL: http://www.cofi.org/wp-content/uploads/2015/01/bc_industry_impact_01-2015.pdf (date of access: 01.03.2017). - P. 9.

⁶⁴B.C. Forest Product Exports, January 2017//Government of British Columbia. URL: http://www2.gov.bc.ca/assets/gov/farming-natural-resources-and-industry/forestry/forest-industry-economics/forest-product-exports/bc_forest_export_report-jan_2017.pdf (date of access: 02.03.2017).

угля, четвертый по производству железной руды и пятый по производству бокситов⁶⁵. Однако страна испытывает резкие колебания в данном секторе из-за замедления экономического роста, увеличения цен на топливо, конкуренции со стороны таких стран, как Китай и Япония. Поэтому Индия ищет партнеров, и одним из них стала Британская Колумбия.

Так, в Индии увеличивается спрос на продукцию горнодобывающей отрасли (особенно цинк, медь и уголь) из Канады. Британская Колумбия может помочь в этом вопросе, поскольку обладает репутацией провинции, богатой полезными ископаемыми, и занимает удобное географическое положение. В 2015 г. стоимость экспорта железных руд из Британской Колумбии в Индию составил 350,7млн.\$⁶⁶, каменного угля -172,3 млн.\$⁶⁷.

Уже говорилось о том, что Индия имеет значительное количество минеральных ресурсов. На ее территории находятся более 3000 действующих шахт⁶⁸. Это дает хорошую возможность для Британской Колумбии экспортировать услуги по добыче полезных ископаемых: технологии геологической разведки, оборудование для извлечения ресурсов, экологические консультации, проектировки рудников. Провинции интересны железорудные бассейны, расположенные в штатах Ориса и Бихар, которые относятся к крупнейшим в мире. Дело в том, что железные руды этого месторождения обладают высоким качеством. Еще в Индии имеются значительные запасы марганцевых руд. Передача канадского опыта Индии позволит развить индийский горнодобывающий сектор экономики.

Не стоит забывать и о том, что Индия обладает сильным технологическим рынком, что также расширяет возможности предпринимателей из Британской Колумбии. Особенно актуальным представляется развитие «цифровых и компьютерных технологий»⁶⁹ из-за постепенного роста уровня благосостояния жителей Индии.

⁶⁵ Indian Market//Trade and Invest British Columbia. Op.cit.

⁶⁶Trade Profile: India, 2015//Government of British Columbia. URL: <http://www.bcstats.gov.bc.ca/statisticsbysubject/ExportsImports/Data/CountryTradeProfiles/TradeProfileIndia.aspx> (date of access: 03.02.2017).

⁶⁷ Ibid.

⁶⁸Development of Indian Mining Industry: The Way Forward, 2013// Federation of Indian Chambers of Commerce & Industry. URL: <http://ficci.in/spdocument/20317/Mining-Industry.pdf> (date of access: 05.02.2017). - P.15.

⁶⁹India Gaming and Digital Media. Market Opportunity Profile// Federation of Indian Chambers of Commerce & Industry. URL: http://www.britishcolumbia.ca/export/documents/india_gamingdigitalmedia.aspx (date of access:04.02.2017).

Рынок индийских ИТ, как ожидается, до 2025 г. будет расти на 11% в год и достигнет 350 млрд \$⁷⁰. Это привлекает иностранные инвестиции (18.170.000.000 \$ в период с апреля 2000 по сентябрь 2015 г.⁷¹), со стороны Канады в том числе. Так, на поставках компьютерных игр в 2012г. бизнесмены Британской Колумбии заработали \$ 830 млн. \$, что на 50% больше, чем в 2008г.⁷². Сектор является перспективным еще и потому, что в Индии производить сборку и производство техники дешевле, чем в Канаде.

Для Индии характерны также потребности в области инфраструктуры: транспорт (морской, наземный и воздушный), логистика, инженерный консалтинг, экологическая инженерия⁷³ -все это привлекает Британскую Колумбию. Построение инфраструктуры в Индии и между Британской Колумбией и Индией необходимо, потому что, с одной стороны, без этого невозможно развивать устойчивые экономические отношения и вести бизнес. С другой стороны, быстрая доставка товаров – залог успеха, что особенно важно для продуктов питания.

Потенциал для экспорта пищевых продуктов Британской Колумбии в Индии увеличивается в связи с растущим интересом страны к Североамериканским продуктам, например, вину и лососевым видам рыб. Новая ниша для производителей Британской Колумбии находится в пищевой промышленности Индии. Покупатели во всем мире признают высококачественные и безопасные продукты питания из Британской Колумбии.

Хотя Индия является одним из крупнейших в мире производителей продуктов питания, она предлагает возможности для инвесторов и экспортеров. Британская Колумбия поставляет зерно, куриное мясо, упаковочные материалы для пищевых продуктов, сельскохозяйственную технику.

Кроме того, необходимо остановиться на вопросе об образовании, в связи с тем, что, по прогнозам ученых, количество студентов в мире, обучающихся за границей к 2030 г. вырастет до 8,5 млн. человек. Причем, преимущественно они будут гражданами стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Британская Колумбия сможет играть большую роль в данном направлении, потому что в ее учебных заведениях получают знания «более

⁷⁰ India Gaming and Digital Media. Market Opportunity Profile. Op.cit.

⁷¹India brand equity foundation// Federation of Indian Chambers of Commerce & Industry. URL: <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:DCE3krI3-e4J:www.ibef.org/industry/information-technology-india.aspx+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru> (date of access: 28.02.2017).

⁷² Ibid.

⁷³Transportation. British Columbia-India// Government of British Columbia. URL: <http://www.britishcolumbia.ca/export/industry-sectors/transportation/>(date of access: 28.02.2017).

трети»⁷⁴ иностранных студентов Канады. К примеру, В 2013-2014 гг. количество иностранных студентов составило 114600 человек, что больше на 22%⁷⁵ по сравнению с 2009 г.

Основополагающим документом является «Стратегия международного образования» 2012 г.⁷⁶, согласно которому основные цели Британской Колумбии в образовательном секторе -

- создание системы глобально ориентированного образования в провинции;
- предоставление студентам качественного обучения и практического использования знаний;
- максимизация выгоды от международного образования для всех жителей Британской Колумбии.

Однако почему так необходимы иностранные студенты, и чем привлекательна для индийцев Британская Колумбия и наоборот?

Так, обращает на себя внимание тот факт, что в Индии находятся более чем 45 миллионов студентов, к тому же это страна с развивающейся экономикой, вот почему Индия имеет непрерывно растущий спрос на качественные образовательные услуги. Число индийских студентов, обучающихся в Британской Колумбии, растет в среднем на 10 -15 % в год⁷⁷.

Образование, предлагаемое провинцией, является качественным и высоко ценится. Подготовка высококвалифицированных специалистов, в том числе и иностранцев, выгодна для Британской Колумбии: так она может поднять свой международный авторитет (особенно, в глазах государств Азиатско-Тихоокеанского региона) и, конечно, получить прибыль. Студенты приезжают в Британскую Колумбию из Индии преимущественно для того, чтобы получить знания в области медицины, педагогики, инженерии и IT-технологий, что обусловлено недостатком специалистов по данным направлениям в своей стране.

Рассмотрев вопрос о взаимодействии Британской Колумбии и стран АТР можно сказать, что провинция действительно является «воротами» Канады в Азию. Это следует,

⁷⁴ International students in B.C// BC Government News. URL: https://news.gov.bc.ca/factsheets/factsheet-international-students-in-bc?WT.cg_n=HootSuite (date of access: 01.03.2017).

⁷⁵ Ibid.

⁷⁶International Education Strategy of British Columbia//Government of British Columbia. URL: http://www.aved.gov.bc.ca/internationaleducation/forms/InternationalEducationStrategy_WEB.PDF(date of access:01.03.2017).

⁷⁷ International students in B.C. Op.cit.

во-первых, из большого количества контактов, которые уже установлены со странами АТР и находятся в перспективе. Во-вторых, Британская Колумбия придерживается идеи о сотрудничестве с Федеральным Правительством. Это демонстрирует не только успехи провинции в азиатско-тихоокеанском направлении, но и страны в целом.

Сильными сторонами деятельности Британской Колумбии в странах АТР являются, прежде всего, надежность, стремление развиваться, умение быстро адаптироваться к рыночным изменениям, выгодное географическое положение и наличие востребованных ресурсов.

Что касается недостатков, то один из наиболее существенных – большое количество проектов и программ, которые не всегда выполняются в срок. Также из-за объемов работ существуют проблемы со статистикой (во многих случаях данные предоставляются в среднем через два года, либо есть неточности), что может негативно сказываться на планировании.

Нью-Брансуик и Британская Колумбия в XXI в. все активнее заявляют о себе на международной арене, что, без сомнения, приводит к их развитию, прежде всего в экономическом плане. И Нью-Брансуик, и Британская Колумбия уже зарекомендовали себя как надежные бизнес-партнеры, поэтому не удивительно, что все большее количество акторов международных отношений стремятся к сотрудничеству с ними.

Британская Колумбия пока находится в преимуществе перед Нью-Брансуиком из-за сильных связей с Азиатско-Тихоокеанским регионом. Однако, если посмотреть на успехи Нью-Брансуика в международной деятельности за последние 17 лет, то можно с уверенностью сказать, что парадипломатия этой Атлантической провинции будет развиваться быстрыми темпами и дальше. Возможно, в ближайшем будущем международная деятельность Нью-Брансуика достигнет уровня Британской Колумбии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня все большее количество стран приходят к федерализму. Однако для достижения эффективного управления федеративным государством стоит помнить о том, что любые усилия, предпринимаемые для налаживания взаимодействия между федерацией и ее субъектами, как во внутренней, так и во внешней политике, должны быть основаны на тщательном понимании полномочий, которыми обладают органы управления. Это должно быть отражено в основном законе государства (Конституции).

В XXI в. наблюдается стремление отдельных субъектов федераций к получению полномочий в области международной деятельности. Это обусловлено не только влиянием внешних факторов (прежде всего, глобализации), но и внутренних (желанием выразить исторические, политические, экономические и культурные особенности, достиганием определенных целей и получением выгоды). Здесь возникает вопрос о разделении компетенций между федеральным центром и субъектами.

В результате рассмотрения этой проблемы можно сделать вывод о том, что в XXI в. оптимальным вариантом является выбор не исключительного или раздельного суверенитета, а синтетического. В этом случае создается равновесие между федеральными и региональными властями. Субъекты получают возможность принимать участие в укреплении суверенитета всей федерации в целом. Это позволяет избежать таких проблем как стремление субъектов к излишней самостоятельности и, следовательно, конфликтов между уровнями власти.

Концепция синтетического суверенитета все чаще реализуется на практике, потому что в наши дни субъекты многих федераций принимают активное участие в международной деятельности. Это приводит к развитию такого направления в международных отношениях как парадипломатия, частным случаем которой является субъектно-территориальная дипломатия.

Следует подчеркнуть то, что, если в XX в. главной причиной выхода субъектов во внешнеполитическую сферу было недовольство внешней политикой федерального центра и стремление к связям с родственными этно-культурными и историческими регионами, то в XXI в. ключевым моментом является экономика. Именно благодаря ей происходит реализация ресурсно-производственного потенциала субъектов, который не может быть в полной степени осуществлен в рамках внутренней политики государства. Также стоит отметить то, что участие субъектов в международной деятельности в большинстве случаев не противоречит целям национальной внешней политики, оно дополняет ее и

приносит пользу, прежде всего, экономического плана. Получается, что в XXI в. разделение полномочий во внешней политике между федеральными властями и субъектами, а также взаимные консультации позволяют достичь экономического процветания в регионах, развития туристического и культурного потенциалов.

Если говорить о Канаде, то она изначально пошла по федеративному пути развития, однако современное канадское государство отличается от того, что было в XIX в. и на протяжении большей части XX в. – в Канаде связь между уровнями власти представлена как децентрализованная, а не централизованная: местные органы власти получают больше полномочий, чем центральное правительство. Дело в том, что каждый уровень имеет автономное право принятия решений в областях, возложенных на него.

Основными причинами выхода канадских провинций на международную арену в XXI в. является экономика, а также отсутствие конституционных ограничений, которые возникли, во-первых, из-за изменения понимания федерализма еще в XX в. В Канаде происходили сильные процессы децентрализации, и федеральные власти были сосредоточены больше на проблемах разделения властных полномочий с провинциями. Центр оказался не способным представить региональное канадское разнообразие. Во-вторых, по причине нежелания вносить изменения в нормативно-правовые акты из-за существования так называемой «неписанной» Конституции, которая является более гибкой. При этом федеральные власти признают факт существования международной активности провинций, более того, они ее поддерживают. Таким образом, провинции не встречают на своем пути каких-либо серьезных ограничений. Используя грамотный подход к канадским законам и желание развиваться, субъекты выходят на международную арену.

Провинции Канады осуществляют свою международную деятельность в разной степени: одни являются активными внешнеполитическими игроками, другие предпочитают уделять большее внимание внутренним проблемам. Такое поведение связано с тем, что провинции, во-первых, обладают разным ресурсным потенциалом, а, во-вторых, субъекты преследуют неодинаковые цели, как во внутренней, так и во внешней политике.

Квебек занимает исторически центральное место среди канадских провинций в области парадипломатии. В ходе исследования было выяснено, что в XXI в. имеет место быть сотрудничество Квебека с федеральными властями: противостояние, связанное с сепаратистскими устремлениями провинции, сменилось нахождением компромиссов, ведь

деятельность Квебека не противоречит Конституции. Однако стоит отметить, что правительство Квебека проводит международную политику в соответствии с провинциальными ценностями. Следовательно, принимаемые решения не ограничивают право квебекцев жить и развиваться в соответствии с их собственным выбором.

Квебек, в отличие от других провинций, имеет большой опыт работы в международной сфере. Он уже достиг значительных успехов в субъектно-территориальной дипломатии, особенно во внешних связях с франкоговорящими государствами и США. В будущем достижения могут быть еще больше, если Квебек будет следовать конкретным задачам, поставленным в новом Плате «Квебек на международной арене: вовлечение, участие, процветание». Скорее всего, провинция станет уделять больше внимания экономическому направлению, чем политическому. Объем иностранных инвестиций и торговли с зарубежными представителями во многом определяет уровень благосостояния Квебека. Что касается зарубежных партнеров, то, скорее всего, Квебек не только углубит исторические отношения со странами Северной Америки и Европы, но и повысит уровень своего участия в жизни Азии, Африки и Латинской Америки.

Онтарио, как и Квебек, представляет собой традиционного участника парадипломатической деятельности. Несмотря на то, что парадипломатия Онтарио является довольно обширной и активной, она не противоречит интересам страны в целом. Онтарио успешно осуществляет международную деятельность в XXI в.

Парадипломатия необходима провинции, прежде всего, для развития экономики и решения экологических проблем. Важным моментом является то, что Онтарио поддерживает международную политику канадского Правительства, однако связь с федеральным центром не означает отсутствия самостоятельности провинции. Конечно, Онтарио не бросает вызовы Правительству Канады и прислушивается к его советам, однако парадипломатия осуществляется, прежде всего, исходя из провинциальных интересов. Именно умение находить компромиссные решения с канадскими властями позволяет Онтарио выстраивать прочные отношения с другими акторами международных отношений: традиционно с США, а в качестве альтернативного направления с Китаем.

Активную роль на международной арене играет и Британская Колумбия. Сегодня эта провинция является лидером по темпам экономического роста, благодаря тесной связи с Азиатско-Тихоокеанским регионом. Это видно, во-первых, из большого количества контактов, уже установленных со странами АТР и находящимися в процессе становления.

Во-вторых, Британская Колумбия придерживается идеи о сотрудничестве с Федеральным Правительством, и таким образом демонстрирует не только свои успехи на азиатско-тихоокеанском направлении, но и страны в целом.

Преимуществами политики Британской Колумбии в странах АТР являются, прежде всего, надежность, стремление развиваться, умение быстро адаптироваться к рыночным изменениям, выгодное географическое положение и наличие востребованных ресурсов.

Что касается недостатков, то один из наиболее существенных – большое количество проектов и программ, которые не всегда выполняются в срок. Также из-за объемов работ существуют проблемы со статистикой (во многих случаях данные предоставляются в среднем через два года, либо есть неточности), что может негативно сказываться на планировании.

Интересно то, что в XXI в. начали проявлять свою международную активность Атлантические провинции, например, Нью-Брансуик. Сегодня экономический рост и социальный прогресс провинции напрямую зависят от его вовлечения в международные дела. Эпоха глобализации предоставляет субъекту большие возможности для процветания и развития.

Актуальным вопросом в международной деятельности Нью-Брансуика является, возможность переезда в провинцию для людей, говорящих на французском языке. Это предложение привлекает внимание мигрантов благодаря более низким требованиям, чем, например, в Квебеке. Также очевидно, что Нью-Брансуик намерен открывать новые границы возможностей за рубежом (в Европе и Азии), правда, скорее всего, он не сможет отказаться от сотрудничества с США из-за больших экономических инвестиций. Но притом субъект уже создал себе репутацию надежного бизнес-партнера, что, без сомнения, подняло его международный авторитет.

Таким образом, Канада является государством, где провинции активно осуществляют международную деятельность. Сотрудничество между провинциальными и федеральными уровнями власти в области международных отношений приведет к процветанию Канады не только в XXI в., но и в будущем.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

ИСТОЧНИКИ

Федеральные нормативно-правовые акты

1. Balfour Declaration, 1926// Historica Canada. URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/balfour-report/> (date of access: 24.01.2017).
2. British North America Act, 1867// The National Archives of the UK. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1867/3/pdfs/ukpga_18670003_en.pdf (date of access: 17.09.2016).
3. Canadian Energy Strategy, 2015// The Council of the Federation. URL: http://www.canadaspremiers.ca/phocadownload/publications/canadian_energy_strategy_eng_fnl.pdf (date of access: 13.03.2017).
4. Constitution Act, 1982// Canadian Department of Justice. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/Const/page-15.html> (date of access: 17.09.2016).
5. Foreign policy priorities of Canada, 2016-2017// Official website of the Canadian Government. URL: <http://www.international.gc.ca/departement-ministere/priorities-priorites.aspx?lang=eng> (date of access: 03.02.2016).
6. Canadian Market Access Plan of India, 2015-2017// Global Affairs Canada. URL: http://international.gc.ca/global-markets-marches-mondiaux/markets-marches/map_india-pam_inde.aspx?lang=eng (date of access: 02.03.2017).
7. Statute of Westminster, 1931// The National Archives of the UK. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1931/4/pdfs/ukpga_19310004_en.pdf (date of access: 17.09.2016).

Провинциальные нормативно-правовые акты

8. Doctrine Gérin-Lajoie, 1965 / Québec. Ministère des Relations Internationales et de la Francophonie. URL: http://www.mrif.gouv.qc.ca/Content/documents/fr/discours_gerin_lajoie.pdf (date d'accès au document: 12.04.2017).
9. La stratégie énergétique du Québec, 2006-2015// Site Officiel du gouvernement du Québec. URL: <http://mern.gouv.qc.ca/publications/energie/strategie/strategie-energetique-2006-2015-sommaire.pdf> (date d'accès au document: 20.04.2017).
10. Le Québec Dans Le Monde: S'investir, Agir, Prospérer, 2017// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL:

http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/PolitiqueInternationalQc_2017_LR.pdf (date d'accès au document: 27.04.2017).

11. Plan stratégique 2014-2018// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: http://www.mrif.gouv.qc.ca/Content/Documents/fr/plan_strategique2014-2018_web.pdf (date d'accès au document: 12.04.2017).

12. Plan stratégique, 2009-2013 d'Hydro-Québec// Hydro-Québec URL: http://www.hydroquebec.com/publications/fr/plan_strategique/. (date d'accès au document: 21.04.2017).

13. Stratégie du gouvernement du Québec a l'égard des États-Unis. Québec, 2010// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/strategie_QC_USA.pdf (date d'accès au document: 01.04.2017).

14. Stratégie Québécoise De L'exportation, 2016-2020.Cap Sur Les États-Unis// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: https://www.economie.gouv.qc.ca/fileadmin/contenu/documents_soutien/strategies/strategie_exportation/oser_exporter_cap_etats_unis.pdf. (date d'accès au document: 20.04.2017).

15. Annual Report 2012-2013 of the Department of Post-Secondary Education, Training and Labour of New-Brunswick// The official website for Department of Post-Secondary Education, Training and Labour of New-Brunswick. URL: <http://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/petl-epft/PDF/AnnualReport-RapportAnnuel2012-2013.pdf> (date of access: 20.09.2016).

16. BC Forest Industry. Economic Impact Study, 2015//BC Council of Forest Industries. URL: http://www.cofi.org/wp-content/uploads/2015/01/bc_industry_impact_01-2015.pdf (date of access: 20.09.2016).

17. British Columbia's Asia-Pacific Initiative// Government of British Columbia. URL: http://www.gov.bc.ca/jtst/down/api_report_2007_small.pdf (date of access: 12.12.2016).

18. British Columbia's Plans for Indian Market //Trade and Invest British Columbia. URL: <https://www.britishcolumbia.ca/export/key-markets/india/> (date of access: 13.02.2017).

19. Canada Going Global. Trade Strategy, 2013// Government of Ontario. Official website. URL: <https://dr6j45jk9xcmk.cloudfront.net/documents/665/tradestrategy-en.pdf> (date of access: 12.03.2017).

20. Canada Starts Here: The BC Jobs Plan// Government of British Columbia. URL: https://bcjobsplan.gov.bc.ca/app/uploads/sites/21/2017/03/3797_JobsPlan2016_Booklet_0303.pdf (date of access: 10.04.2017).
21. Economic Development Action Plan, 2012-2016// Government of New Brunswick. Official Website. URL: <http://www.gnb.ca/legis/business/currentsession/57/57-2/LegDocs/2/en/RNB-ActionPlan2012-2016.pdf> (date of access: 09.01.2017).
22. High Point Market Show, April 22-27, 2017// Government of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/tradecalendar/high-point-market-show> (date of access: 07.03.2017).
23. International Contemporary Furniture Fair. May 21-24, 2017// Government of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/tradecalendar/international-contemporary-furniture-fair> (date of access: 07.03.2017).
24. International Education Strategy of British Columbia, 2012// The official website for the Government of British Columbia. URL: http://www2.gov.bc.ca/assets/gov/education/post-secondary-education/international-education/internationaleducationstrategy_web.pdf (date of access: 20.09.2016).
25. International students in B.C// BC Government News. URL: https://news.gov.bc.ca/factsheets/factsheet-international-students-in-bc?WT.cg_n=HootSuite (date of access: 01.03.2017).
26. New Brunswick Francophone Immigration Action Plan, 2014-2017// The Legislative Library of New Brunswick. URL: <http://leg-horizon.gnb.ca/e-repository/monographs/31000000048319/31000000048319.pdf> (date of access: 30.01.2017).
27. New Brunswick's Intergovernmental and International annual report, 2003-2004// Department of Intergovernmental Affairs. URL: <http://leg-horizon.gnb.ca/e-repository/monographs/31000000046987/31000000046987.pdf> (date of access: 07.02.2017).
28. New Brunswick's International Relations// Department of Intergovernmental Affairs. URL: http://www2.gnb.ca/content/gnb/en/departments/intergovernmental_affairs/partnerships_and_agreements/international_.html (date of access: 01.02.2017).
29. New Brunswick's Trade and Investment report// Library of Parliament. URL: <http://www.loppar.gc.ca/Content/LOP/ResearchPublications/2016-49-e.pdf> (date of access: 01.02.2017).

30. Ontario Immigrant Nominee Program www.ontarioimmigration.ca. URL: <http://www.ontarioimmigration.ca/en/pnp/> (date of access: 11.03.2017).
31. Ontario Immigration Act, 2015// Government of Ontario. Official website. URL: <https://www.ontario.ca/laws/statute/15o08> (date of access: 13.03.2017).
32. Ontario's Five Year Climate Change Action Plan, 2016-2020// Government of Ontario. Official website. URL: http://www.applications.ene.gov.on.ca/ccap/products/CCAP_ENGLISH.pdf (date of access: 07.03.2017)
33. Prospering in a Global Community: New Brunswick's International Strategy// New Brunswick's Department of Intergovernmental Affairs. URL: <http://leg-horizon.gnb.ca/e-repository/monographs/31000000049899/31000000049899.pdf> (date of access: 01.02.2017).
34. Québec's International Policy Working in Concept, 2006-2009// Government of Québec. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/Documents/en/politique.pdf> (date of access: 02.04.2017).
35. Québec's International Policy: 2009-2014. Action Plan// Government of Québec. URL: <http://www.international.gouv.qc.ca/en/boston/actualites/6598> (date of access: 16.04.2017).
36. Raising our Game in Asia: the BC Jobs Plan Trade Strategy, 2015// Government of British Columbia. URL: http://www2.gov.bc.ca/assets/gov/government/ministries-organizations/ministries/international-trade/raising_our_game_in_asia.pdf (date of access: 10.12.2016).
37. Strategic Plan, 2016–2020. Setting new sights with Quebec's clean energy// Hydro-Québec. URL: <http://www.hydroquebec.com/publications/en/docs/strategic-plan/plan-strategique-2016-2020.pdf> (date d'accès au document: 21.04.2017).
38. The Plan Nord, 2015// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: http://plannord.gouv.qc.ca/wp-content/uploads/2015/04/Synthese_PN_EN_IMP.pdf (date of access: 24.04.2017).

Нормативно-правовые акты зарубежных государств

39. Development of Indian Mining Industry: The Way Forward, 2013// Federation of Indian Chambers of Commerce & Industry. URL: <http://ficci.in/spdocument/20317/Mining-Industry.pdf> (date of access: 05.02.2017).
40. India brand equity foundation// Federation of Indian Chambers of Commerce & Industry. URL: <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:DCE3krI3->

e4J:www.ibef.org/industry/information-technology-india.aspx+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru
(date of access: 28.02.2017).

41. India Gaming and Digital Media. Market Opportunity Profile// Federation of Indian Chambers of Commerce & Industry. URL: http://www.britishcolumbia.ca/export/documents/india_gamingdigitalmedia.aspx (date of access:04.02.2017).

Дипломатические документы

42. Accord De Cooperation Entre Le Gouvernement Du Quebec Et Le Gouvernemenent De La Region De Leningrad// Ministère Des Relations Internationals et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca//content/documents/fr/ententes/2011-04.pdf> (date d'accès au document: 02.04.2017).

43. Accord Entre Le Gouvernement Du Québec Et Le Gouvernement Du Canada Relatif À L'organisation Des Nations Linies Pour L'éducation, La Science Et La Culture (UNESCO), 2006// Le Gouvernement Du Québec. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/unesco.pdf> (date d'accès au document: 17.04.2017).

a. Declaracion Commune Portant Sur La Cooperation Entre Le Gouvernement Du Quebec Et L'administration De La Ville De Moscou// Ministère Des Relations Internationals et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca//content/documents/fr/ententes/2009-A07.pdf> (date d'accès au document: 03.04.2017).

44. Documents signés le 4 juillet 2008 à l'occasion de la 15e Rencontre alternée des premiers ministres québécois et français// Ministère Des Relations Internationals et Francophonie. URL: http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/annexe_rencontres_pm.pdf (date d'accès au document: 09.04.2017).

45. l'Entente entre le Gouvernement du Québec et le Gouvernement de la République française en matière de mobilité étudiante au niveau universitaire, 2015// Ministère Des Relations Internationals et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/ententes/2015-02.pdf> (date d'accès au document: 11.04.2017).

46. Liste des ententes Québec-France// Ministère Des Relations Internationals et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ententes-et-engagements/ententes->

internationales/recherche?territoireId=84§eurId=&codeStatut=&anneeEntreeVigueurDebut=1964&anneeEntreeVigueurFin=2012#results(date d'accès au document: 11.04.2017).

47. Prix De Thèse En Cotutelle France-Québec Concours, 2017// Ministère Des Relations Internationals et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/Content/Documents/fr/Prix-de-these-en-cotutelle-2017AAC.pdf> (date d'accès au document: 11.04.2017).

48. Québec - France: a direct and privileged relationship based on innovation and creativity, 17 Oct. 2012// Ministère Des Relations Internationals et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/en/salle-de-presse/actualites/11394>(date d'accès au document: 14.04.2017).

49. Relevé De Decisions 19 Rencontre Alternée Des Premiers Ministres Du Québec Et De La République Française// Ministère Des Relations Internationals et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/ententes/2016-A04.pdf> (date d'accès au document: 09.04.2017).

50. France and Quebec. France Diplomatie// France Diplomatie. URL: <http://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/canada/france-and-quebec/>. (date d'accès au document: 19.04.2017).

51. Ontario Business Mission to Japan and South Korea, Nov.28 – Dec.02, 2016// Government of Ontario. Official Website. URL: <https://ontariogovernmentmissions.ca/japankorea/>(date of access: 10.03.2017).

52. Transportation Agreement. British Columbia-India // Government of British Columbia. URL: <http://www.britishcolumbia.ca/export/industry-sectors/transportation/>(date of access: 28.02.2017).

53. Memorandum of Understanding between Hebei and New Brunswick, 2011// The CGIAR Library. URL: <http://library.cgiar.org/bitstream/handle/10947/842/cimmyt012.pdf?sequence=1> (date of access: 25.09.2016).

54. Memorandum of Understanding Between The Province of British Columbia of Canada and The Consulate General of The People's Republic of China, 2014//Government of British Columbia. URL: https://news.gov.bc.ca/files/Newsroom/factsheets/downloads/mou_british_columbia_and_the_consulate_general_of_the_people's_republic_of_china.pdf (date of access: 03.11.2016).

55. New Brunswick and U.S. Relations// Department of Intergovernmental Affairs. URL:

http://www2.gnb.ca/content/gnb/en/departments/intergovernmental_affairs/partnerships_and_agreements/u_s_relations.html (date of access: 08.02.2017).

56. Ontario's Trade mission to China, 2015// Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs. URL: <http://www.omafr.gov.on.ca/english/about/chinamission.htm> (date of access: 09.03.2017).

57. Relationship between China and the Province of Ontario// Consulate General of the People's Republic of China. URL: <http://toronto.china-consulate.org/eng/topics/t40569.htm> (date of access: 10.03.2017).

Документы судебной практики

58. Bonanza Creek Gold Mining Co. v. The King// Judgments of the Supreme Court of Canada. URL: <https://scc-csc.lexum.com/scc-csc/scc-csc/en/item/9661/index.do> (date of access: 30.01.2017).

59. Labour Conventions, 1937// Judgments of the Supreme Court of Canada. URL: https://archive.org/stream/labourgazette1937cana/labourgazette1937cana_djvu.txt (date of access: 30.01.2017).

60. The Liquidators of the Maritime Bank of the Dominion of Canada v. The Receiver-General of the Province of New Brunswick// Judgments of the Supreme Court of Canada. URL: <https://scc-csc.lexum.com/scc-csc/scc-csc/en/item/14742/index.do> (date of access: 16.09.2016).

61. Convention Relating to the Regulation of Aerial Navigation Signed at Paris, October 13, 1919//the University of Mississippi School of Law. URL: http://www.spacelaw.olemiss.edu/library/aviation/IntAgr/multilateral/1919_Paris_convention.pdf (date of access: 28.01.2017).

62. International Radiotelegraph Convention, 1927//ITU. URL: <http://search.itu.int/history/HistoryDigitalCollectionDocLibrary/5.20.61.en.100.pdf> (date of access: 28.01.2017).

Отчеты и речи государственных деятелей

63. Couillard praises Quebec's international role following CETA signing, 2016// The Official Website of the CTV News Montreal. URL: <http://montreal.ctvnews.ca/couillard-praises-quebec-s-international-role-following-ceta-signing-1.3138432> (date of access: 18.01.2017).

a. Arcand, Pierre. Québec's International Policy: 2009-2014 Action Plan, 25 May 2009/ Pierre Arcand// Government of Québec. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/EN/salle-de-presse/actualites/?page=277> (date of access: 16.04.2017).

64. D'Entremont, Katherine. Languages commissioner wants more French-speaking immigrants/ Katherine D'Entremont// CBC News. <http://www.cbc.ca/news/canada/new-brunswick/languages-commissioner-wants-more-french-speaking-immigrants-1.2598280> (date of access: 30.01.2017).

65. Wynne, Kathlee. September 2016 Mandate letter: Intergovernmental Affairs. Premier's instructions to the Minister on priorities/ Kathlee Wynne// Government of Ontario. Official website. URL: <https://www.ontario.ca/page/september-2016-mandate-letter-intergovernmental-affairs> (date of access: 16.03.2017).

66. Wynne, Kathleen. Mandate letter progress: Intergovernmental Affairs, 2014-15/Kathleen Wynne//Government of Ontario. Official website. URL: <https://www.ontario.ca/page/mandate-letter-progress-intergovernmental-affairs>. (date of access: 18.03.2017)

Внутренние документы организаций, объединений и органов власти

67. УНЦ "Москва-Квебек"// РГГУ. URL: https://www.rsuh.ru/international/section_235/section_292/ (дата обращения: 27.04.2017).

68. Commission permanente de coopération franco-québécoise// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/appels-a-projets/france/coop-decentralisee/>(date d'accès au document: 18.04.2017)

69. Organisation Internationale De La Francophonie. URL: <https://www.francophonie.org/Welcome-to-the-International.html> (date d'accès au document: 09.04.2017).

70. Réseau des représentations à l'étranger// Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ministere/representation-etranger>. (date d'accès au document: 19.04.2017).

71. About the New Department of Foreign Affairs, Trade and Development// Official website of the Canadian Government. URL: http://www.international.gc.ca/protocol-protocole/policies-politiques/circular-note_note-circulaire_ftrn-001.aspx?lang=eng (date of access: 01.02.2016).

72. Canadian embassies, consulates, high commissions and trade offices// Official website of the Canadian Government. URL: <http://international.gc.ca/world-monde/country-pays/index.aspx?lang=eng> (date of access: 01.02.2016).
73. Canadian Government Offices Abroad// Government of Ontario. Official website. URL: http://www.international.gc.ca/cip-pic/description_bureaux-offices.aspx?lang=eng (date of access: 21.03.2017).
74. Consular offices. A list of consular offices in Ontario// Government of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/page/consular-offices> (date of access: 15.03.2017).
75. Council of Atlantic Premiers. Official Website. URL: <http://www.cap-cpma.ca/> (date of access: 06.02.2017).
76. Council of Atlantic Premiers// Government of New Brunswick. URL: http://www2.gnb.ca/content/gnb/en/news/council_of_atlantic_premiers.html (date of access: 01.02.2017).
77. Council of the Federation. Official Website. URL: <http://www.canadaspremiers.ca/en/> (date of access: 09.02.2017).
78. Department of Foreign Affairs, Trade and Development// The Official Website of the Canadian Government. URL: http://www.international.gc.ca/protocol-protocole/policies-politiques/circular-note_note-circulaire_ftrn-001.aspx?lang=eng (date of access: 23.10.2016).
79. Eastern Canadian Premiers. Official Website. URL: <http://www.coneg.org/negecp> (date of access: 08.02.2017).
80. History of the Department of Foreign Affairs and International Trade// Official website of the Canadian Government. URL: <http://www.international.gc.ca/history-histoire/index.aspx?lang=eng> (date of access: 14.03.2016).
81. International relations and protocol// Government of Ontario. Official website. URL: <https://www.ontario.ca/page/international-relations-and-protocol> (date of access: 02.03.2017).
82. Ministère Des Relations Internationales et Francophonie. URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/> (date d'accès au document: 12.04.2017).
83. Ministry of Citizenship and Immigration of Ontario. Official Website. URL: <http://www.citizenship.gov.on.ca/english/index.shtml> (date of access: 20.03.2017).

84. Ministry of Economic Development and Growth of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/page/ministry-economic-development-and-growth> (date of access: 21.03.2017).
85. Ministry of Intergovernmental Affairs of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/page/ministry-intergovernmental-affairs> (date of access: 16.03.2017)
86. Ministry of Intergovernmental Affairs of Ontario. Official Website. Op.cit.
87. Ministry of International Trade and Responsible for Asia Pacific Strategy and Multiculturalism. Government of British Columbia Official Website. URL: <http://www2.gov.bc.ca/gov/content/governments/organizational-structure/ministries-organizations/ministries/international-trade-and-responsible-for-asia-pacific-strategy-and-multiculturalism> (date of access: 09.01.2017).
88. Ministry of International Trade of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/page/ministry-international-trade> (date of access: 20.03.2017).
89. Ministry of Research, Innovation and Science of Ontario. Official Website. URL: <https://www.ontario.ca/page/ministry-research-innovation-and-science> (date of access: 20.03.2017).
90. Ministry of Tourism, Culture and Sport of Ontario. Official Website. URL: <http://www.mtc.gov.on.ca/en/home.shtml> (date of access: 22.03.2017).
91. New Brunswick's Department of Intergovernmental Affairs. Official Website. URL: www2.gnb.ca/./departments/intergovernmental_affairs.html (date of access: 02.02.2017).
92. New Brunswick's Department of Post-Secondary education, Training and Labour. Official Website. URL: http://www2.gnb.ca/content/gnb/en/departments/post-secondary_education_training_and_labour.html (date of access: 28.01.2017).
93. OECD Economic Surveys. India, 2014// OECD. URL: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/economics/oecd-economic-surveys-india-2014_eco_surveys-ind-2014-en#.WNENZNLyiyI#page1. (date of access: 16.03.2017) - P.14.
94. OECD. Official Website. URL: <http://www.oecd.org/> (date of access: 18.03.2017).
95. Office of the commissioner of Official Languages for New Brunswick. Official Website. URL: <http://www.officiallanguages.nb.ca/>(date of access: 10.02.2017).

96. Political Relations of Quebec// Ministère Des Relations Internationals et Francophonie.URL: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/en/relations-du-quebec/europe/russie/relations-politiques>(date of access: 22.04.2017).

97. Quebec Ministry on Immigration// Official Site. URL: <http://www.midi.gouv.qc.ca/fr/ministere/index.html> (date of access: 13.03.2017).

98. The Conference of Great Lakes and St. Lawrence Governors and Premiers. History// The Conference of Great Lakes and St. Lawrence Governors and Premiers. Official Site. URL: <http://www.cgslsgp.org/about-us/history/> (date of access: 24.04.2017).

99. The Conference of Great Lakes and St. Lawrence Governors and Premiers. Official Website. URL: <http://www.cgslsgp.org/>(date of access: 16.03.2017).

100. The Great Printers Project//PNEAC.URL:<http://www.pneac.org/greatprinters/>(date of access:02.03.2017).

101. The Northern Forum. Mission and Structure// The Northern Forum. Official Site. URL: <http://www.northernforum.org/en/the-northern-forum/about-the-northern-forum/mission-and-structure> (date of access: 22.04.2017).

102. The Northern Forum. Official Site. URL: <http://www.northernforum.org/en/> (date of access: 22.04.2017).

Статистические данные

103. Immigrants selon le pays de naissance, Québec, 2011-2015//Statistics Canada: Canada's national statistical agency. URL:http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/population-demographie/migration/internationales_interprovinciales/603.htm (date d'accès au document: 10.04.2017).

104. Tableaux sur l'immigration au Québec. Statistiques, 2002-2006// Immigration, diversité et inclusion. Site Officiel du gouvernement du Québec. URL: <http://www.midi.gouv.qc.ca/publications/fr/recherches-statistiques/Immigration-Quebec-2002-2006.pdf>. (date d'accès au document: 10.04.2017)

105. Tableaux sur l'immigration permanente au Québec. Statistiques, 2007-2011.// Immigration, diversité et inclusion. Site Officiel du gouvernement du Québec. URL: <http://www.midi.gouv.qc.ca/publications/fr/recherches-statistiques/Immigration-Quebec-2007-2011.pdf>. (date d'accès au document: 10.04.2017).

106. Valeur de commerce internationales par pays, Québec et Canada, 2010 et 2011// Institut de la statistique. URL: http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/economie/commerce-exterieur/imp_pays_2011.htm (date d'accès au document: 15.04.2017).

107. Valeur des importations internationales par pays, Québec et Canada, 2015 et 2016// Institut de la statistique. URL: http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/economie/commerce-exterieur/imp_pays_2016.htm (date d'accès au document: 17.04.2017).
108. Linguistic Characteristics of Canadians. Statistics, 2011/ Statistics Canada: Canada's national statistical agency. URL: <http://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2011/as-sa/98-314-x/98-314-x2011001-eng.pdf> (date of access: 03.04.2017).
109. BC Export Trade Statistics 2000. Exports to the World by Regions: 2000//Asia Pacific Foundations. URL: <https://theasiafactor.ca/bc#e0=0>(date of access: 09.01.2017).
110. BC Export Trade Statistics 2015. Exports to the World by Regions: 2015//Asia Pacific Foundations. URL: <https://theasiafactor.ca/bc#e0=0> (date of access: 08.01.2017).
111. BC Export Trade Statistics, 2000. Exports to the World by Regions, 2000//Asia Pacific Foundations. URL: <https://theasiafactor.ca/bc#e0=0> (date of access: 08.12.2016).
112. British Columbia's Statistics. Trade Profile - Mainland China// Trade and Invert. British Columbia. URL: <https://www.britishcolumbia.ca/export/key-markets/china/>(date of access:13.04.2017).
113. New Brunswick exports, 2000// Asia pacific Foundations. URL: <https://theasiafactor.ca/nb#exports-outer>(date of access: 05.01.2017).
114. New Brunswick exports, 2015//Asia Pacific Foundation. URL: <https://theasiafactor.ca/nb#exports-outer>(date of access: 05.01.2017).
115. New Brunswick imports, 2000// Asia pacific Foundations. URL:<https://theasiafactor.ca/nb#imports-outer>(date of access: 05.01.2017).
116. New Brunswick imports, 2015//Asia Pacific Foundation. URL: <https://theasiafactor.ca/nb#imports-outer>(date of access: 05.01.2017).
117. New Brunswick's Merchandise Domestic Exports,1997-2016. Statistics// Government of New Brunswick. URL: <http://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/fin/pdf/esi/Exports-Exportations.pdf>(date of access: 01.02.2017).
118. B.C. Forest Product Exports, January 2017//Government of British Columbia. URL: http://www2.gov.bc.ca/assets/gov/farming-natural-resources-and-industry/forestry/forest-industry-economics/forest-product-exports/bc_forest_export_report-jan_2017.pdf (date of access: 02.03.2017).

ЛИТЕРАТУРА

Монографии

119. Данилов, С.Ю. Эволюция канадского федерализма/С.Ю. Данилов - М.: Изд.дом Высшей школы экономики, 2012. - 304 с.
120. Денека, И.М. Канадский федерализм в контексте взаимоотношений федерального центра и провинций/И.М. Денека - Ставрополь: Изд-во ИГЛУ, 2003. - 190 с.
121. Дюги, Л. Конституционное право. Общая теория государств/ Л.Дюги - М.: Изд. Т-ва И.Д. Сытина, 1908.- 957 с.
122. Еллинек, Г. Общее учение о государстве/ Г. Еллинек - Спб: Юридический Центр Пресс, 2004. - 753 с.
123. Захаров, А. «Спящий институт»: Федерализм в современной России и мире/ А. Захаров - М.: Новое литературное обозрение, 2014. - 144 с.
124. Крылов, Б.С. Проблемы суверенитета в Российской Федерации/ Б.С. Крылов - М.: Республика, 1994.- 175 с.
125. Маркс, К., Энгельс, Ф. Собрание сочинений. Второе Издание. Том 6/ К. Маркс, Ф. Энгельс - М: Издание политической литературы, 1957. - 800 с.
126. Мелкумов, А.А. Российская и канадская модели федерации: сравнительный анализ/ А.А. Мелкумов - М: Логос, 2010. - 388 с.
127. Тишков, В.А. История Канады/ В.А. Тишков. - М., 1982. - С.88.
128. Токвиль, А. Демократия в Америке: Пер. с франц. / Предисл. Гарольда Дж. Ласки/ А. Токвиль. - М.: Прогресс, 1992. - 554 с.
129. Туровский, Р. Ф. Политическая география/ Р.Ф. Туровский - Смоленск: Издательство СГУ, 1999. - 792 с.
130. Чиркин, В.Е. Современный федерализм: сравнительный анализ// В.Е. Чиркин - М.: ИНИОН, 1995.- 72 с.
131. Bodin, Jean. Six Books about Commonwealth/ Jean Bodin - Oxford: Alden Press, 1956. - 212 p.
132. Bothwell, Robert. Canada and Quebec: one country, two histories/ Robert Bothwel - Vancouver: UBC Press, 1998.-296 p.
133. Burgess, John William. Political Science and Comparative Constitutional Law: Sovereignty and liberty/John William Burgess - Boston; London: Ginn and Company, 1890. - 370 p.

134. Craig, R.G. Two nations: problems and perspectives/R.G. Craig - Vancouver: UBC Press, 1979. -210 p.
135. Duchacek, I. Perforated sovereignties: towards a typology of new actors in international relations/ I. Ducacek - Berkley: University of California Press, 1987. -120 p.
136. Duchacek, I. The territorial dimension of politics: within, among and across nations/ I. Ducacek - Boulder and London: Westview Press, 1986. - 328 p.
137. Finlay, J.L. The Structure of Canadian History Scarborough/ J.L. Finlay - Ontario: Prentice-Hall Canada Inc., 1993. - 361 p.
138. Forsey, Eugene A. How Canadians Govern themselves/ Eugene A. Forsey// Official Site of Parliament of Canada. URL: http://www.lop.parl.gc.ca/About/Parliament/senatoreugeneforsey/book/chapter_2-e.html (date of access: 19.11.2016).
139. Friedrich, Carl J. Trends of federalism in theory and practice/ Carl J. Friedrich - California: Praeger Publishers, 1968. - 193 p.
140. Gibson, E. Federalism and Democracy: Theoretical Connections and Cautionary Insights/ E. Gibson - Baltimore and London: The Johns Hopkins University Press, 2004. - 336 p.
141. Hilliker, John. Canada's Department of External Affairs: The early years, 1909-1946/ John Hilliker - Montreal: McGill-Queen's University Press, 1990. -440 p.
142. James, Patrick. Handbook of Canadian Foreign Policy/ Patrick James - Oxford: Rowman and Littlefield Publishers, INC. -610 p.
143. Kincaid, Jh. Federalism/ Jh. Kincaid. - London: Sage, 2011.-592 p.
144. King P. Federation and Representation/ P. King - New York: Harvester, 1993. - 318 p.
145. Nossal, K.P. The Politics of Canadian Foreign Policy// K.P. Nossal - Montreal: McGill-Queen's Press, 2015.-424 p.
146. Riker, W. Federalism: Origin, Operation, Significance/ W.Riker- New York: Little, Brown and Company, 1964.- 159 p.
147. Rubin, Edward. Federalism/ Edward Rubin - Michigan: University of Michigan Press, 2009.-238 p.
148. Scott, F. Civil Liberties and Canadian Federalism/ F. Scott -Toronto: Toronto University Press, 1959.- 230 p.
149. Smith, J. Federalism/ J. Smith - Vancouver: UBC Press, 2004. - 181 p.

150. Soldatos, P. An Explanatory Framework for the study of federated States as Foreign-policy Actors/P. Soldatos. - Oxford : Clarendon Press, 1993. - 138 p.

151. Vile, M. J. C. The Structure of American Federalism/M. J. C. Vile - New York: Political Science Quarte, 1961. - 206 p.

152. Wheare, Kenneth Clinton. Federal government/ Kenneth Clinton Wheare - London: Oxford University Press, 1956. - 278 p.

Статьи

153. Акимов, Ю.Г. Внешнеполитическая деятельность субъектов федераций и конституционный процесс в федеративных государствах (на примере Канады, Бельгии и Испании) / Ю.Г. Акимов// Труды Кафедры Истории Нового и Новейшего Времени. - 2014.№12.– С.97-107.

154. Акимов, Ю.Г. Канадский федерализм и конституционно-правовой статус квебекской парадипломатии/ Ю.Г. Акимов// Управленческое консультирование. - 2016.№11(95). –С.18-26.

155. Акимов, Ю.Г. Квебекская парадипломатия и позиция федерального правительства Канады: от конфликта к компромиссу/ Ю.Г. Акимов// Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 6. Политология. Международные отношения. -2011. № 4. - С. 48-56.

156. Акимов, Ю.Г. Международная деятельность субъектов и внешняя политика российской федерации в конце XX начале XXI века/ Ю.Г. Акимов// Внешнеполитические интересы России: история и современность: сборник материалов Всероссийской научной конференции, приуроченной к 100-летию начала Первой мировой войны (30 марта 2014 г., Самара)/Самарская гуманитарная академия; ответственный редактор А. Н. Сквозников. - Самара: Самарская гуманитарная академия, 2014. - С. 3-9.

157. Акимов, Ю.Г. Отношения Квебека и США В 1940-е - Начале 2010-х годов /Ю.Г. Акимов// Вестник Санкт-Петербургского Университета. Серия 6. Политология. Международные Отношения. -2015.№3.- С.159-169.

158. Акимов, Ю.Г. Парадипломатия как средство выражения региональной идентичности субъектов федераций/ Ю.Г. Акимов// Управленческое Консультирование. - 2016.№2.– С. 25-33.

159. Бусыгина, И.М. Субъекты федерации в международном сотрудничестве / И.М. Бусыгина, Е. Лебедева// Аналитические записки МГИМО. - 2008. - С.3-28.

160. Гончаров, И.В. Федерация и ее субъекты: характер взаимоотношений/ И.В. Гончаров// Вестник Воронежского института МВД России -2013. №2. – С.4-9.
161. Макеева, Н.В. Канадский федерализм: особенности формирования/Н.В. Макеева// Вестник Пензенского государственного университета. -2015.№3. –С.103-107.
162. Мухитдинова, Р.Э. Эволюция и механизмы взаимодействия федерального центра и региональных правительств в Канаде/Р.Э. Мухитдинова// Казанский педагогический журнал. -2016.№1. – С. 223-228.
163. Пастухова, Н.Б. Проблема суверенитета в системе федеративных отношений/ Н.Б. Пастухова// Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции -2009.№2. – С.34-42.
164. Туровский, Р.Ф. Разграничение компетенции между уровнями власти: международный опыт/ Р.Ф. Туровский// МЭМО -2004.№11. – С. 23-34.
165. Фарухшин, М.Х. Субъекты федераций в международных отношениях/ М.Х. Фарухшин// Полис. Политические исследования. – 1995.№ 6. – С. 109-118.
166. Фещенко, А.С. Явление наднациональности в деятельности международных организаций и международное право/ А.С. Фещенко// Советский ежегодник международного права, 1988. – С. 159-171.
167. Элазар, Даниэль Дж. Европейское общество: между государственным суверенитетом и субсидиарностью, или иерархия против коллегиальности в управлении Европейским сообществом/ Даниэль Дж. Элазар// Казанский федералист. -2002.№4. – С. 57-78.
168. Яковлева, Н. В. Особенности трансграничного регионального сотрудничества в форме парадипломатии/ Н. В. Яковлева, И.М. Левкин// Управленческое консультирование. -2014. № 4 (64). – С.14-22.
169. Barnett, Laura. Canada's Approach to the Treaty-Making Process/ Laura Barnett/Library of Canadian Parliament. URL: <http://www.lop.parl.gc.ca/content/lop/ResearchPublications/2008-45-e.htm> (date of access: 26.12.2016).
170. Clément, Céline. Québec's International Policy: Providing the right tools to attract investment, foreign talent and international organizations/ Céline Clément// Montreal International. URL: <http://www.montrealinternational.com/en/news/2017/04/quebecs-international-policy-providing-the-right-tools-to-attract-investment-foreign-talent-and-international-organizations/> (date of access: 24.04.2017).

171. Goar, C. Wynne To Head Up Ontario-U.S. Relations Committee/ C. Goar// Toronto Sun. URL: <http://www.torontosun.com/2017/02/15/wynne-to-head-up-ontario-us-relations-committee> (date of access:14.03.2017).
172. Kinsman, Jeremy. Seven foreign policy wishes for Canada's new Government/ Jeremy Kinsman// Opencanada.Org. URL: <https://Www.Opencanada.Org/Features/Seven-Foreign-Policy-Wishes-Canadas-New-Government/>(date of access: 05.01.2017).
173. Labelle, Micheline. Québec Immigration Policy/ Micheline Labelle//Historica Canada. URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/politique-du-quebec-immigration/> (date of access: 09.02.2017).
174. Lecours, A. When regions go abroad: globalization, nationalism, federalism/ A. Lecours// Globalization, multilevel governance and democracy: continental, comparative and global perspectives - Ontario: Queen's University, 2002. -P. 1-16.
175. Meissner, Dirk. India Is B.C.'s Newest Dance Partner: Christy Clark/Dirk Meissner//The Canadian Press. URL: http://www.huffingtonpost.ca/2014/10/09/christy-clark-india_n_5956950.html (date of access: 10.01.2017).
176. Milewski, Terry. Trudeau stays polite as Trump rages against NATO and NAFTA/ Terry Milewski// CBC News. URL: <http://www.cbc.ca/news/politics/donald-trump-nato-canada-justin-trudeau-1.3689693>(date of access: 09.03.2017).
177. Milwaukee, T. Great Lakes mayors warn against Trump's potentially drastic cuts to ecological initiative/ T. Milwaukee// Chicago Tribune. URL: <http://www.chicagotribune.com/news/nationworld/midwest/ct-great-lakes-ecological-cuts-20170305-story.html>/(date of access: 14.03.2017).
178. Remiorz, Ryan. Québec prévoit accueillir 51 000 immigrants en 2017, 27 Octobre 2016/ Ryan Remiorz // Radio-Canada.ca. URL: <http://ici.radio-canada.ca/nouvelle/811279/gouvernement-quebec-immigrants-accueillir-2017>(date d'accès au document: 13.04.2017).
179. Sands, K. Ontario Begins Follow-Up Mission to China. Mission to Focus on Increased Trade and Investment in Ontario/ K. Sands// Ministry of Citizenship and Immigration of Ontario. URL: <https://news.ontario.ca/mci/en/2016/04/ontario-begins-follow-up-mission-to-china.html> (date of access: 19.03.2017).
180. Stephens, Hugh. The British Columbia-Asia Economic Connection/ Hugh Stephens//Asia Pacific Foundations. URL: <https://www.asiapacific.ca/op-eds/british-columbia-asia-economic-connection> (date of access: 09.01.2017).

181. Tsalikis, Catherine. What Chrystia Freeland, Canada's new Foreign Minister, brings to the Global Affairs file/ Catherine Tsalikis// OpenCanada.org. URL: <https://www.opencanada.org/features/what-chrystia-freeland-canadas-new-foreign-minister-brings-global-affairs-file/>(date of access: 05.01.2017).

182. Watts, Ronald L. Models of Federal-Power Sharing/ Ronald L. Watts// International Social Science Journal. -2001. №167. - P. 23-32.

183. Wolff, S. Paradiplomacy: scope, opportunities and challenges/ S. Wolff// The Bolonga Center Journal of International Affairs. - 2007. Vol. 10. - P.141-150.

Диссертации

184. Сафонова, Е.С. Внешнеполитическая деятельность канадских провинций в конце двадцатого века (1990-е гг.): дисс. ... к.и.н:07.00.15/Е.С. Сафонова-Спб, 2005.—194 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

Иммигранты из Франции в Квебеке в 2002-2015 гг¹.

| Год | Количество человек |
|----------------------|--------------------|
| 2002 | 2926 |
| 2003 | 3050 |
| 2004 | 3620 |
| 2005 | 3565 |
| 2006 | 3236 |
| 2007 | 3465 |
| 2008 | 3615 |
| 2009 | 4069 |
| 2010 | 3839 |
| 2011 | 3235 |
| 2012 | 5143 |
| 2013 | 4494 |
| 2014 | 3522 |
| 2015 | 4524 |
| Человек всего | 52303 |

¹ Tableaux sur l'immigration au Québec, 2002-2006// Immigration, diversité et inclusion. Site Officiel du gouvernement du Québec. URL: <http://www.midi.gouv.qc.ca/publications/fr/recherches-statistiques/Immigration-Quebec-2002-2006.pdf>. (date d'accès au document: 10.04.2017)

Tableaux sur l'immigration permanente au Québec, 2007-2011.// Immigration, diversité et inclusion. Site Officiel du gouvernement du Québec. URL: <http://www.midi.gouv.qc.ca/publications/fr/recherches-statistiques/Immigration-Quebec-2007-2011.pdf>. (date d'accès au document: 10.04.2017).

Immigrants selon le pays de naissance, Québec, 2011-2015//Statistics Canada: Canada's national statistical agency. URL:<http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/population-demographie/migration/internationales/interprovinciales/603.htm> (date d'accès au document: 10.04.2017).

Экспорт Нью-Брансуика в 2000-2016 гг².

| Год | Млрд.\$ | Изменения в % | Экспорт Нью-Брансуика в % от канадского экспорта |
|------|----------|---------------|--|
| 2000 | 7,402.6 | 21.6 | 1.9 |
| 2001 | 8,271.0 | 11.7 | 2.2 |
| 2002 | 8,165.8 | -1.3 | 2.2 |
| 2003 | 8,518.6 | 4.3 | 2.4 |
| 2004 | 9,437.8 | 10.8 | 2.4 |
| 2005 | 10,678.0 | 13.1 | 2.5 |
| 2006 | 10,377.7 | -2.8 | 2.6 |
| 2007 | 11,182.5 | 7.8 | 2.7 |
| 2008 | 12,808.2 | 14.5 | 2.8 |
| 2009 | 9,825.2 | -23.3 | 2.9 |
| 2010 | 12,665.8 | 28.9 | 3.4 |
| 2011 | 14,789.7 | 16.8 | 3.5 |
| 2012 | 14,902.6 | 0.8 | 3.5 |
| 2013 | 14,459.7 | -3.0 | 3.3 |
| 2014 | 13,031.7 | -9.9 | 2.6 |
| 2015 | 12,210.1 | -6.3 | 2.5 |
| 2016 | 10,623.8 | -13.0 | 2.3 |

² New Brunswick's Merchandise Domestic Exports, 1997-2016. Statistics// Government of New Brunswick. URL: <http://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/fin/pdf/esi/Exports-Exportations.pdf> (date of access: 01.02.2017).